

La regionalizzazione del bilancio statale

5° Rapporto

Alberto Brambilla

ABI, Palazzo Altieri – Sala della Clemenza

19 luglio 2005

Obiettivi della ricerca.....



1. Presentare un quadro il più possibile completo e preciso del bilancio previdenziale e statale regionalizzato
2. Rispondere alla crescente domanda di contabilità regionale per la spesa statale, quella per il welfare e per le entrate fiscali sempre più necessaria sia a livello nazionale (nuovo titolo V° della Costituzione) che europeo (Regolamento Comunitario 223/95)
3. Fornire ai decisori politici un elevato numero di informazioni, anche di dettaglio, e concreti elementi di valutazione al fine di governare con successo ed equità i complessi problemi economici
4. Descrivere attraverso 24 anni di bilanci previdenziali e 9 anni di spesa pubblica lo sviluppo del Paese e il permanere degli squilibri in alcune realtà territoriali

..... e motivazioni



Se fino a ieri l'obiettivo di un corretto e uniforme sviluppo era "un dovere civile e morale" oggi diventa "un'esigenza vitale" per l'intero Paese. Infatti...è cambiato totalmente lo scenario:

- **dalla lira all'euro...**

Svalutazione della lira rispetto ad alcune divise dal 1980 al 2000					
franco sv	marco ted	dollaro Usa	franco bel	franco fr	sterlina uk
118.9	96.2	89.5	56.5	41.0	36.1

- **Maastricht e i suoi vincoli di bilancio**
- **l'allargamento dell'Europa sottrarrà risorse all'Italia creando problemi soprattutto alle aree in ritardo di sviluppo.**

.... la conclusione logica

L'insufficiente capacità contributiva di tipo previdenziale (e fiscale) di alcune realtà territoriali è un dato strutturale del nostro paese che ha rilievo economico e politico e che richiede una strategia innovativa e appropriata poiché....



se il Sud non si sviluppa è l'intera nazione che rischia il vero declino economico

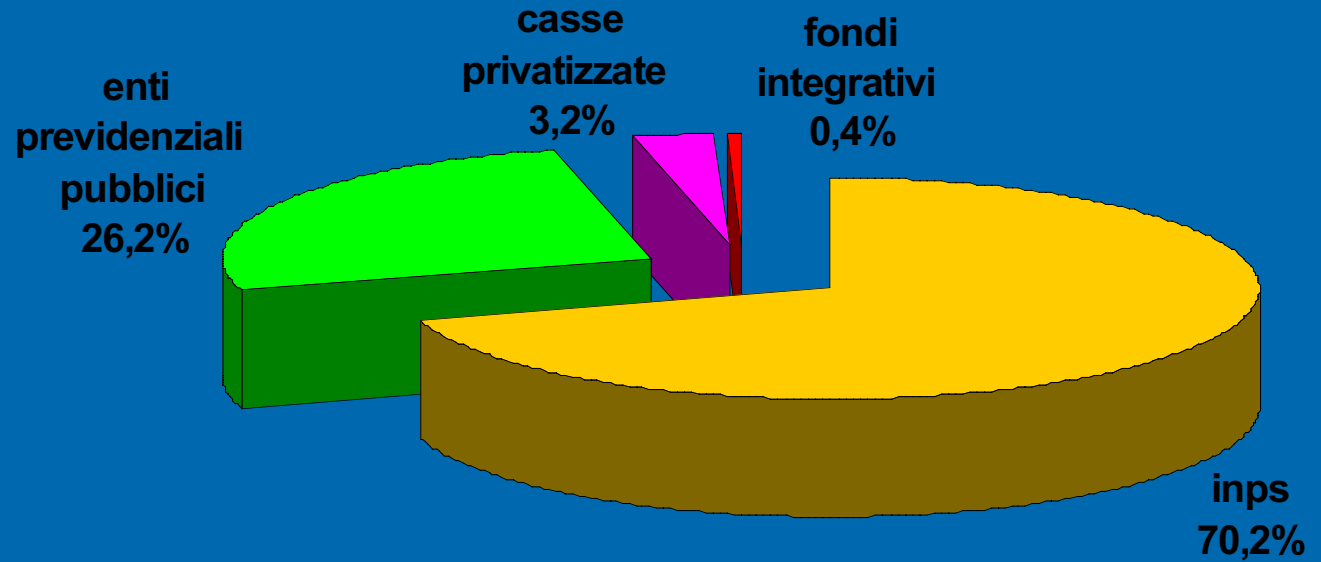


I punti principali del V° rapporto

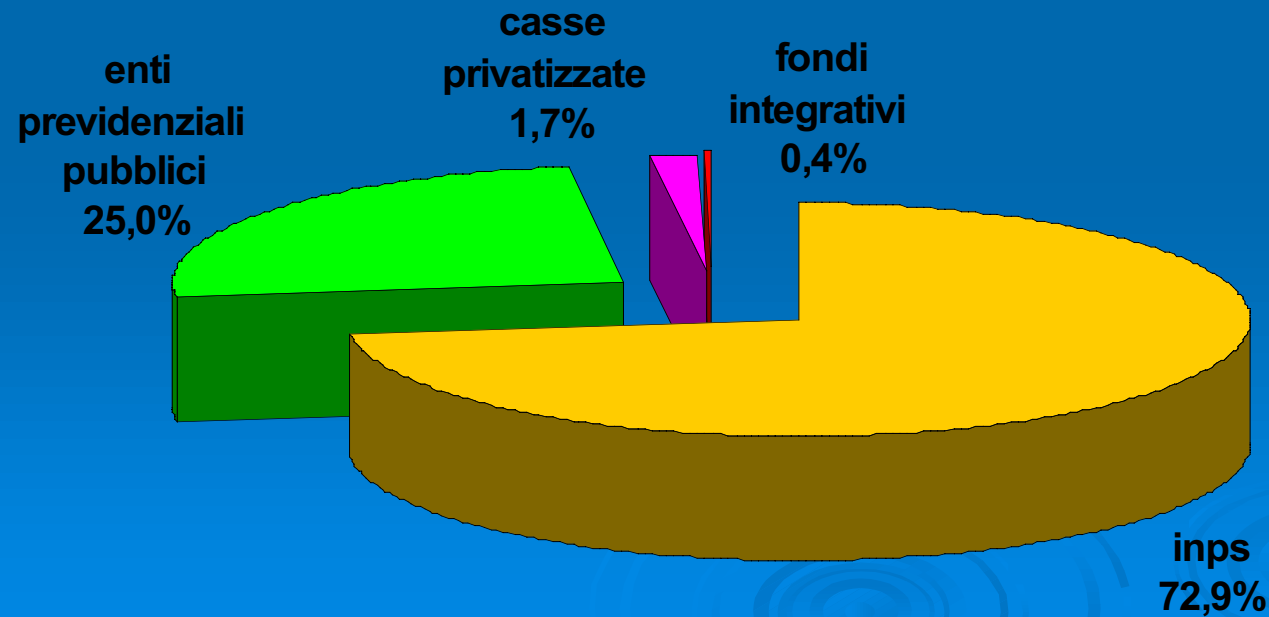
- La regionalizzazione del bilancio previdenziale italiano
 - 24 anni di storia italiana
 - evoluzione delle entrate e delle uscite in rapporto ad alcune variabili economiche
- L'incidenza dei disavanzi previdenziali sul debito pubblico e la correlazione tra saldi regionalizzati e tipologie delle prestazioni
- La regionalizzazione della spesa statale nel 2001
 - L'andamento della spesa nel periodo 1994-2002
- La regionalizzazione delle entrate erariali
- La redazione del primo bilancio statale regionalizzato per l'anno 2001

I gestori del sistema previdenziale italiano in termini di

Entrate

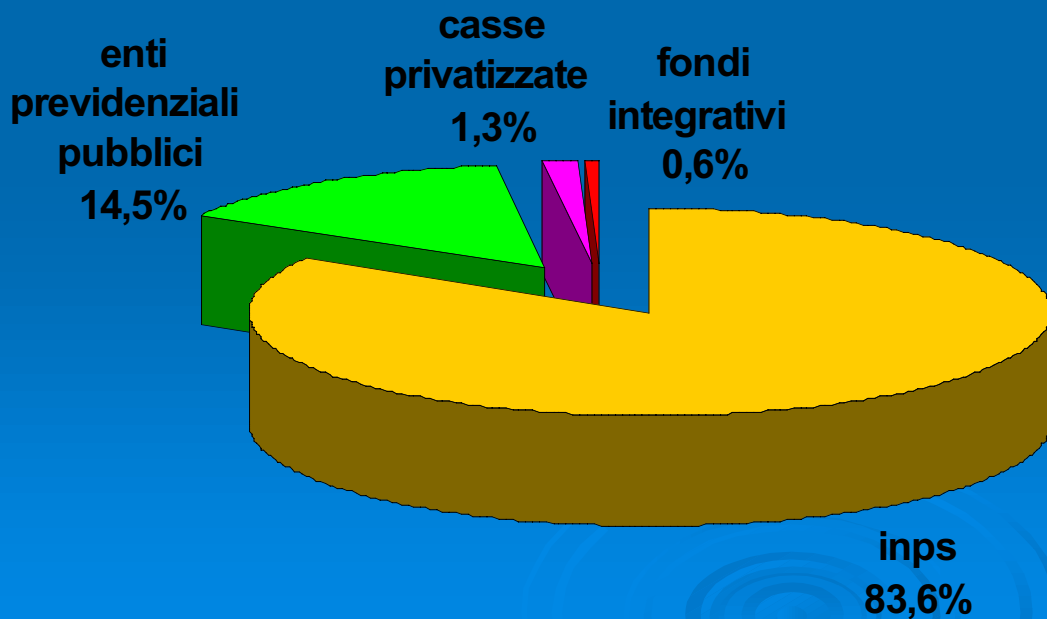
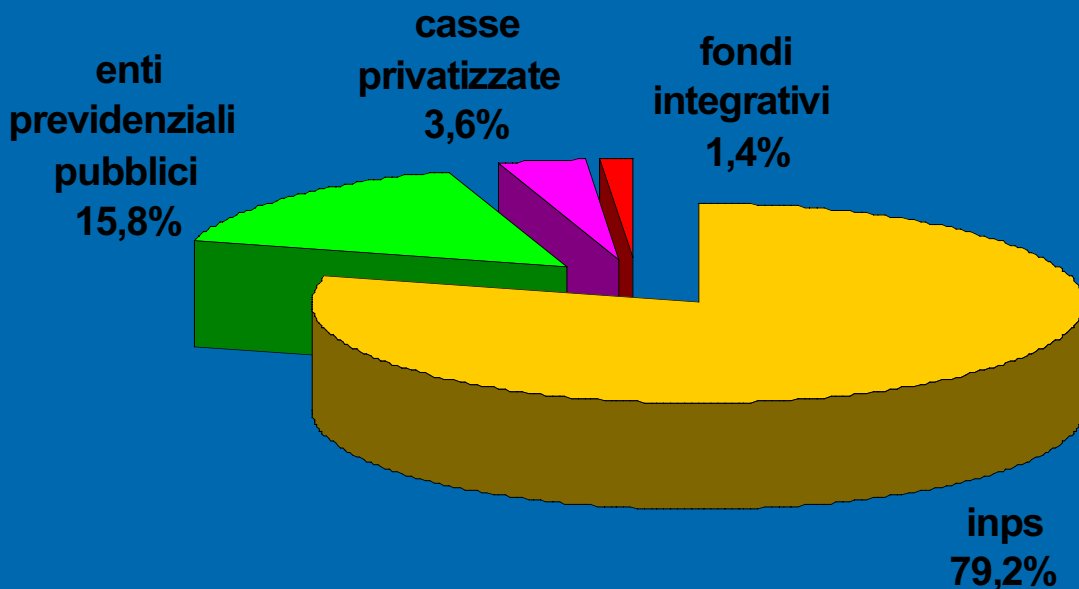


Uscite



I gestori del sistema previdenziale italiano in termini di

Iscritti

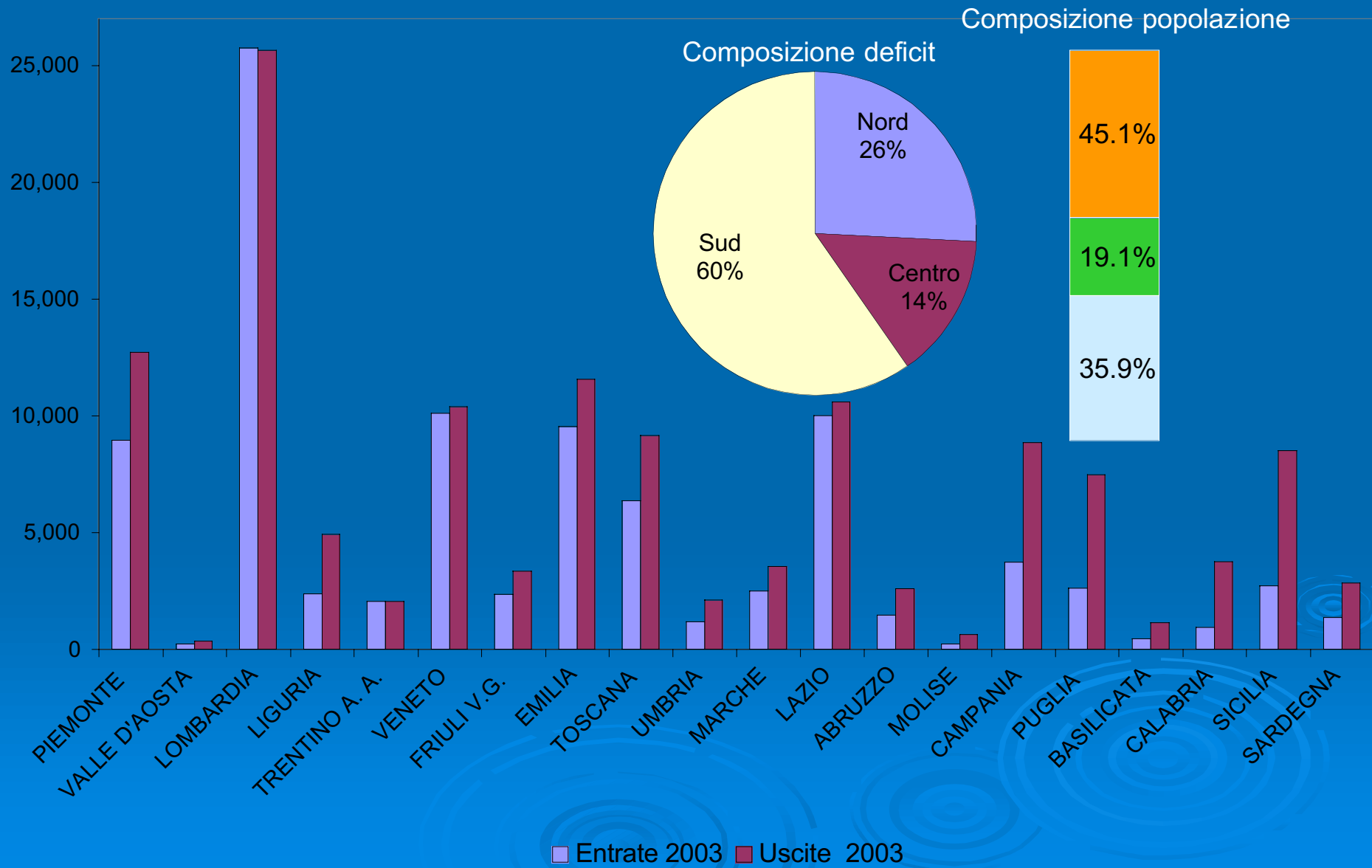


Pensioni

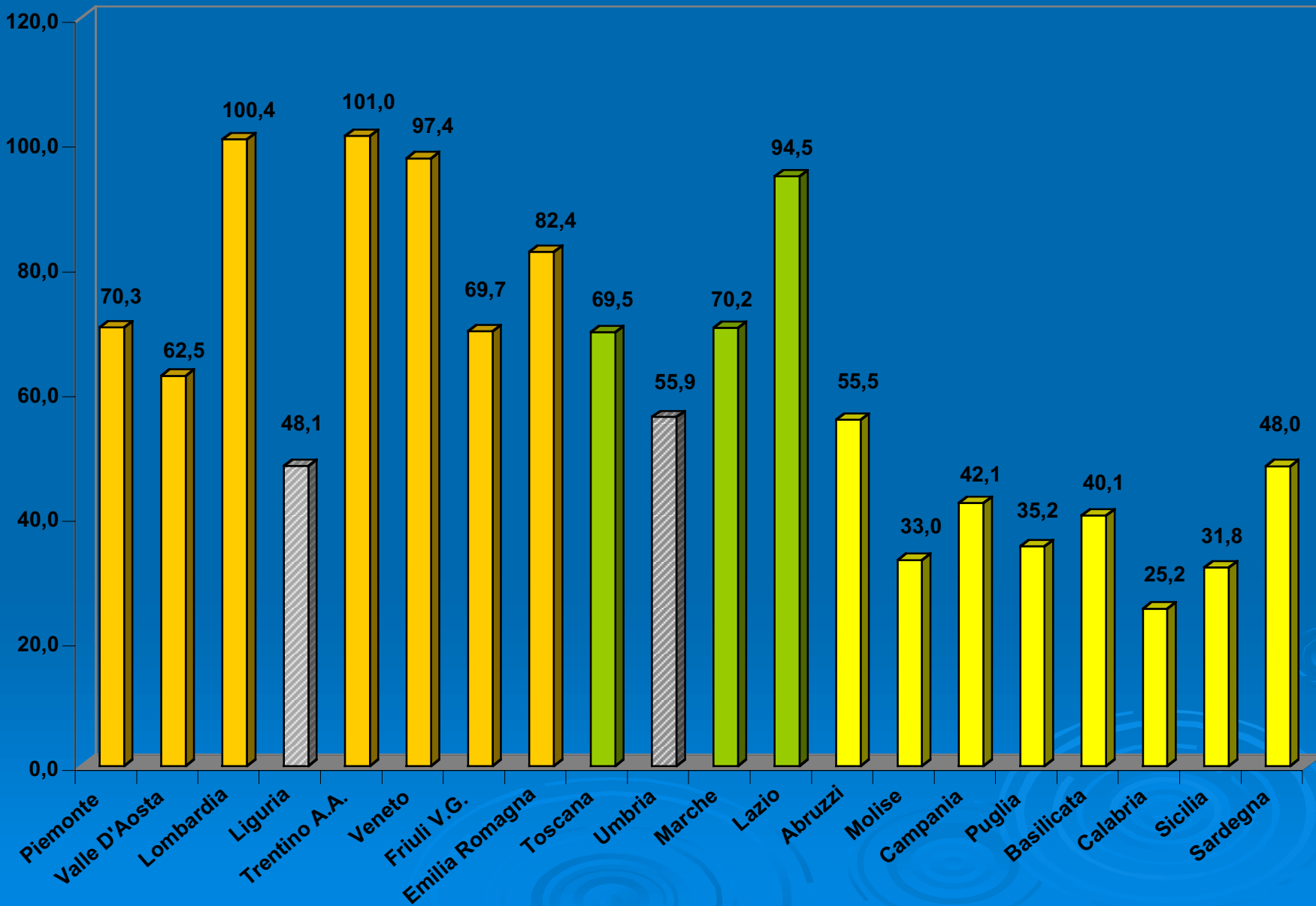
I risultati per il 2003 (Dati in milioni di euro)

REGIONI	Entrate contributive (dati in mln di euro)			Uscite per prestazioni (dati in mln di euro)			Saldo A-B	
	A		Var.	B		Var.	Saldo 2002	Saldo 2003
	Entrate 2002	Entrate 2003	Incremento %	Uscite 2002	Uscite 2003	Incremento %		
PIEMONTE	8.680,00	8.923,00	2,8%	11.842,00	12.696,00	7,2%	-3.162,00	-3.773,00
VALLE D'AOSTA	210,00	212,00	1,0%	314,00	339,00	8,0%	-104,00	-127,00
LOMBARDIA	24.099,00	25.725,00	6,7%	23.380,00	25.611,00	9,5%	719,00	114,00
LIGURIA	2.245,00	2.365,00	5,3%	4.574,00	4.917,00	7,5%	-2.329,00	-2.552,00
TRENTINO A. A.	1.933,00	2.033,00	5,2%	1.865,00	2.013,00	7,9%	68,00	20,00
VENETO	9.708,00	10.104,00	4,1%	9.651,00	10.374,00	7,5%	57,00	-270,00
FRIULI V.G.	2.246,00	2.323,00	3,4%	3.083,00	3.333,00	8,1%	-837,00	-1.010,00
EMILIA	9.035,00	9.518,00	5,3%	10.892,00	11.547,00	6,0%	-1.857,00	-2.029,00
TOSCANA	6.083,00	6.353,00	4,4%	8.517,00	9.141,00	7,3%	-2.434,00	-2.788,00
UMBRIA	1.126,00	1.168,00	3,7%	1.940,00	2.089,00	7,7%	-814,00	-921,00
MARCHE	2.388,00	2.480,00	3,9%	3.323,00	3.533,00	6,3%	-935,00	-1.053,00
LAZIO	9.410,00	10.008,00	6,4%	9.893,00	10.589,00	7,0%	-483,00	-581,00
ABRUZZO	1.472,00	1.429,00	-2,9%	2.391,00	2.577,00	7,8%	-919,00	-1.148,00
MOLISE	260,00	204,00	-21,5%	592,00	618,00	4,4%	-332,00	-414,00
CAMPANIA	3.481,00	3.713,00	6,7%	8.654,00	8.815,00	1,9%	-5.173,00	-5.102,00
PUGLIA	2.520,00	2.619,00	3,9%	7.171,00	7.438,00	3,7%	-4.651,00	-4.819,00
BASILICATA	451,00	450,00	-0,2%	1.060,00	1.121,00	5,8%	-609,00	-671,00
CALABRIA	917,00	942,00	2,7%	3.587,00	3.738,00	4,2%	-2.670,00	-2.796,00
SICILIA	2.657,00	2.702,00	1,7%	8.184,00	8.488,00	3,7%	-5.527,00	-5.786,00
SARDEGNA	1.282,00	1.349,00	5,2%	2.617,00	2.808,00	7,3%	-1.335,00	-1.459,00
ITALIA	90.203,00	94.620,00	4,9%	123.530,00	131.785,00	6,7%	-33.327,00	-37.165,00
Nord	58.156,00	61.203,00	5,2%	65.601,00	70.830,00	8,0%	-7.445,00	-9.627,00
Centro	19.007,00	20.009,00	5,3%	23.673,00	25.352,00	7,1%	-4.666,00	-5.343,00
Sud	13.040,00	13.408,00	2,8%	34.256,00	35.603,00	3,9%	-21.216,00	-22.195,00

Entrate e Uscite 2003

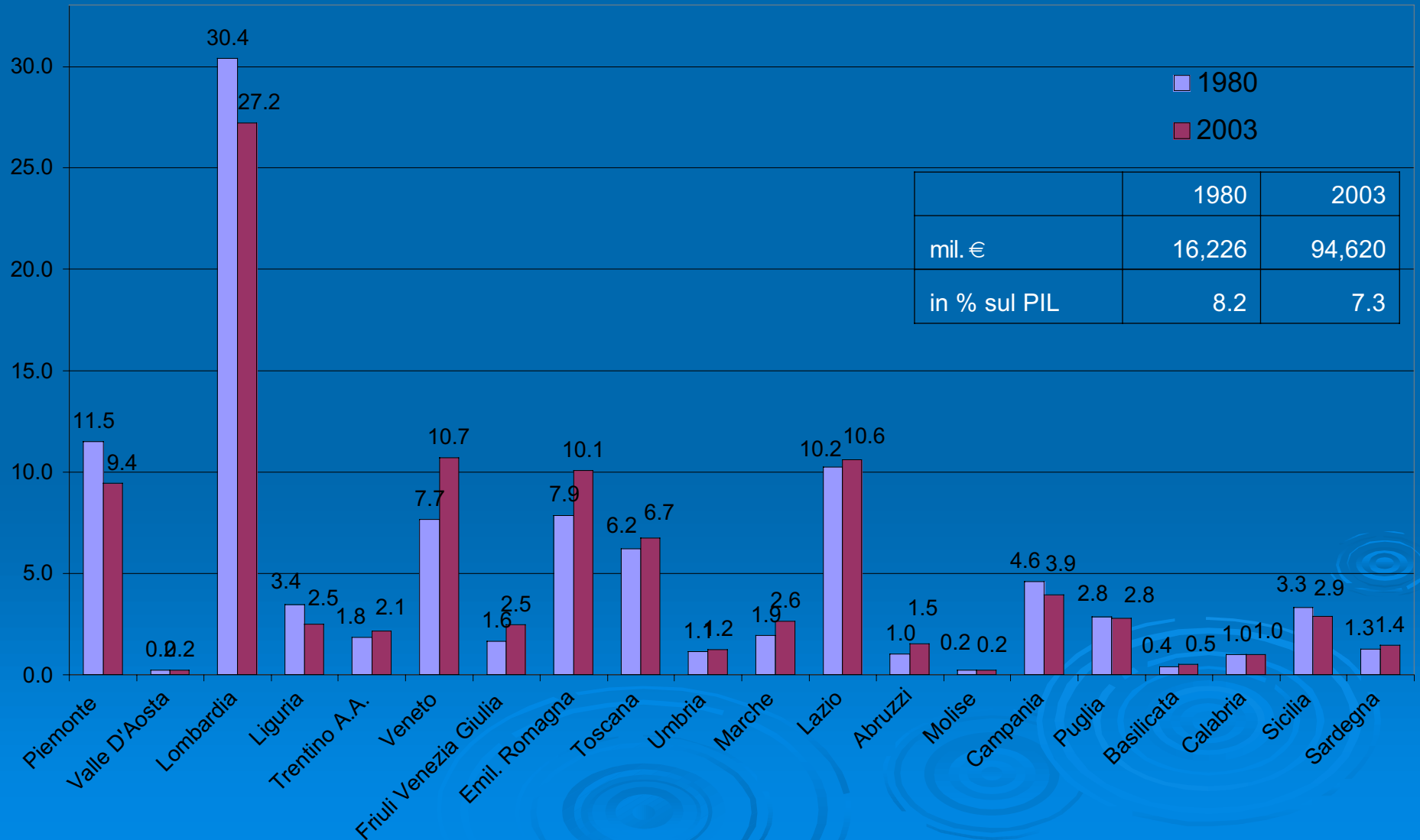


Rapporto tra entrate contributive e uscite per prestazioni nel 2003 (tassi di copertura)



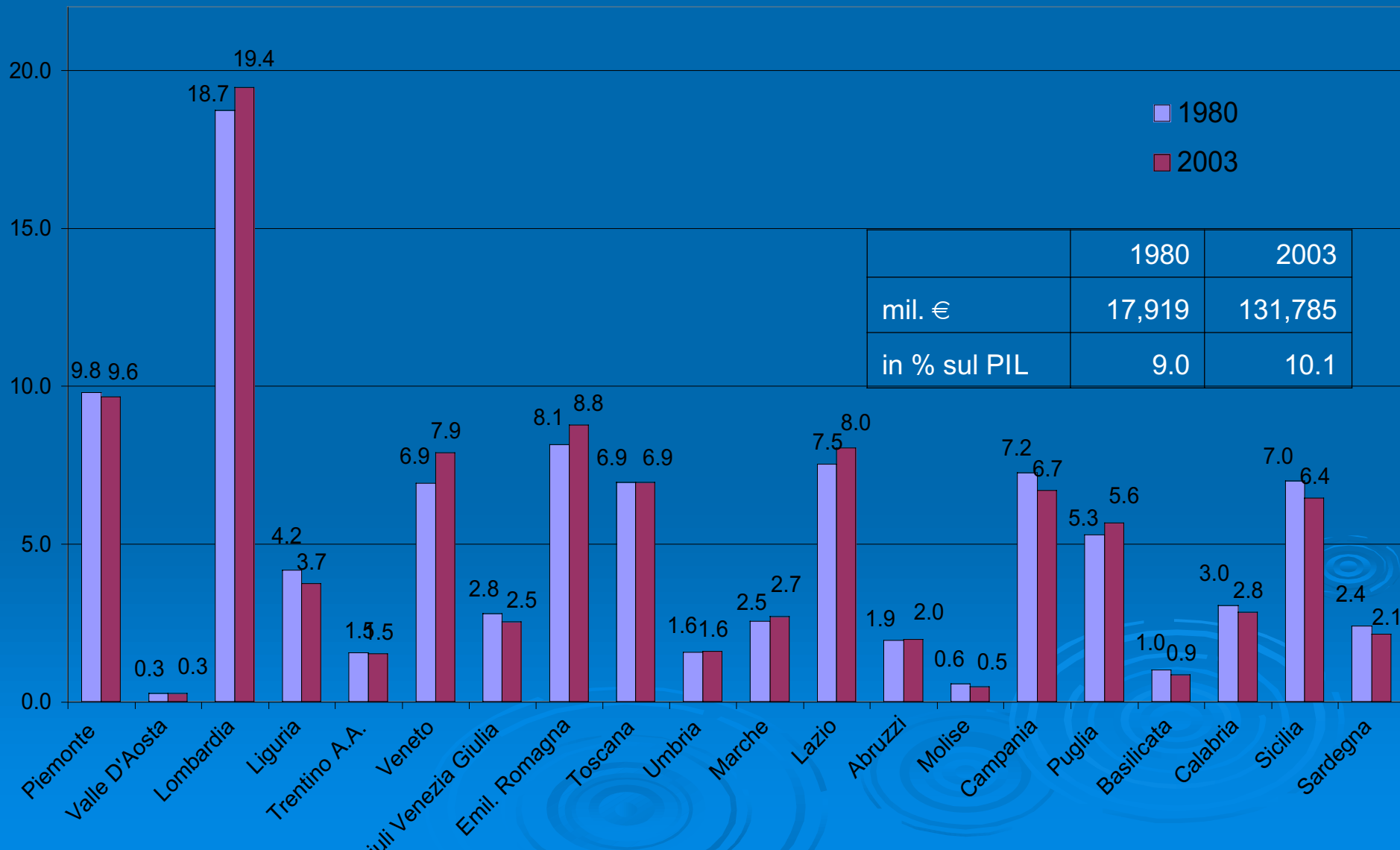
Inps: ripartizione regionale 1980 – 2003 (composizione %)

Entrate



Inps: ripartizione regionale 1980 – 2003 (composizione %)

Uscite



Rapporto tra entrate contributive e uscite per prestazioni (tassi di copertura) medie triennali

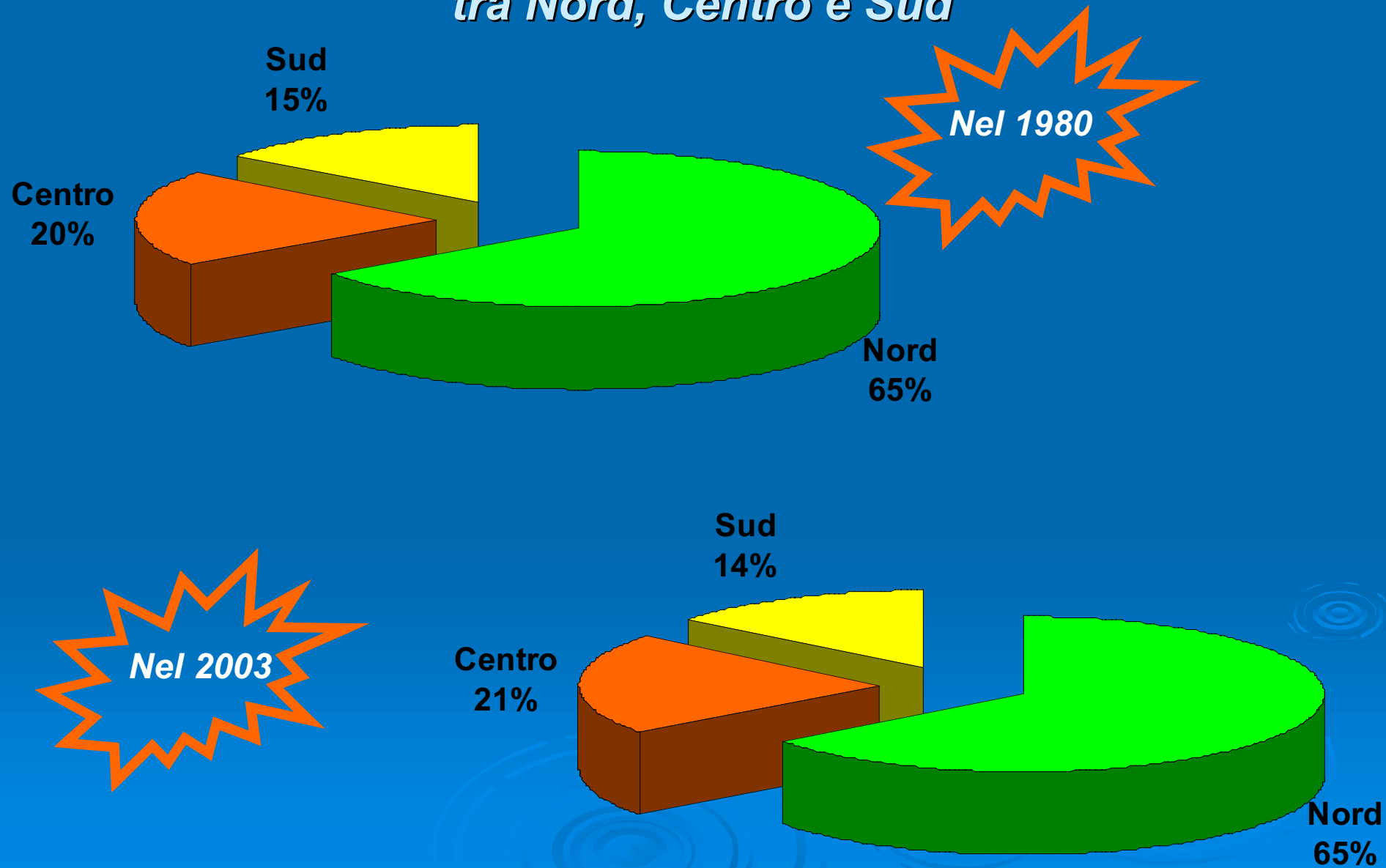
Regione	media 1980-1982	media 2001 -2003
Piemonte	87,0	72,6
Valle D'Aosta	65,5	65,8
Lombardia	124,9	102,2
Liguria	69,9	49,1
Trentino A.A.	91,5	101,4
Veneto	98,0	99,4
Friuli Venezia Giulia	71,0	71,5
Emil. Romagna	84,2	82,8
Toscana	79,0	70,9
Umbria	62,3	57,3
Marche	69,6	70,7
Lazio	106,7	97,6
Abruzzi	51,8	59,3
Molise	35,5	40,4
Campania	60,5	40,8
Puglia	47,2	35,2
Basilicata	31,0	41,3
Calabria	27,6	25,0
Sicilia	41,4	32,0
Sardegna	48,0	48,3
Totale Italia	83,2	72,8

L'INPS
incassava
83,2 Euro
per ogni
100 Euro di
pensioni
pagate

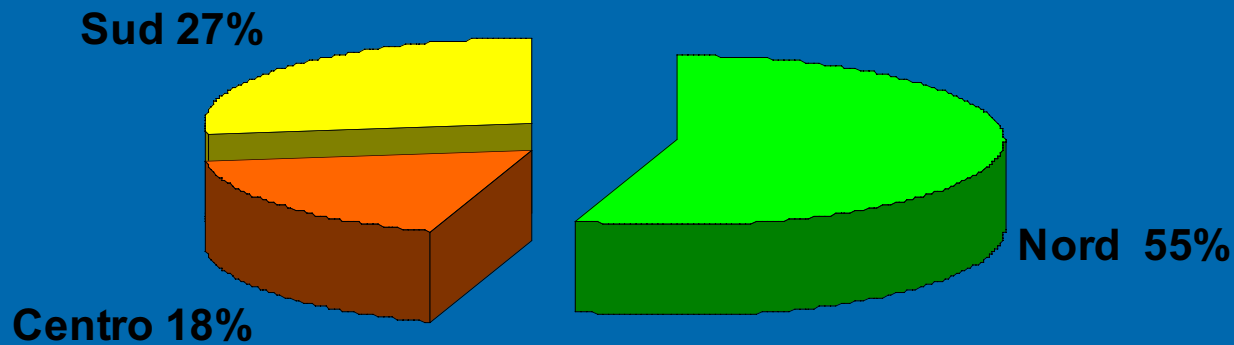
Nell'ultimo
triennio l'Inps
ha incassato
72,8 Euro a
fronte di 100
Euro di
pensioni
pagate

Nord	99,5	87,9
Centro	87,7	80,7
Sud	46,7	37,8

Le entrate contributive Inps nel 1980 e nel 2003 ripartite tra Nord, Centro e Sud

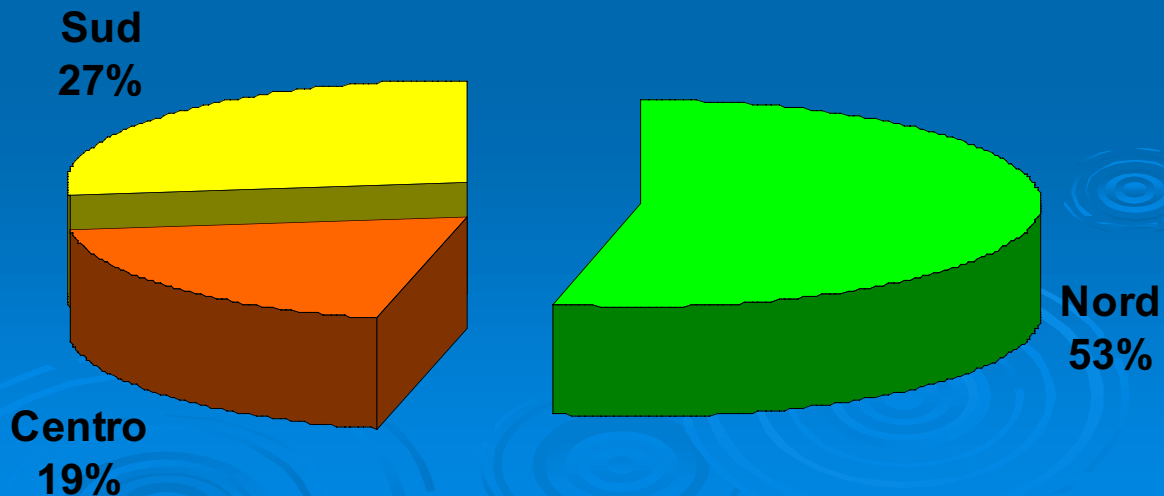


Le uscite per prestazioni Inps nel 1980 e nel 2003 ripartite tra Nord, Centro e Sud

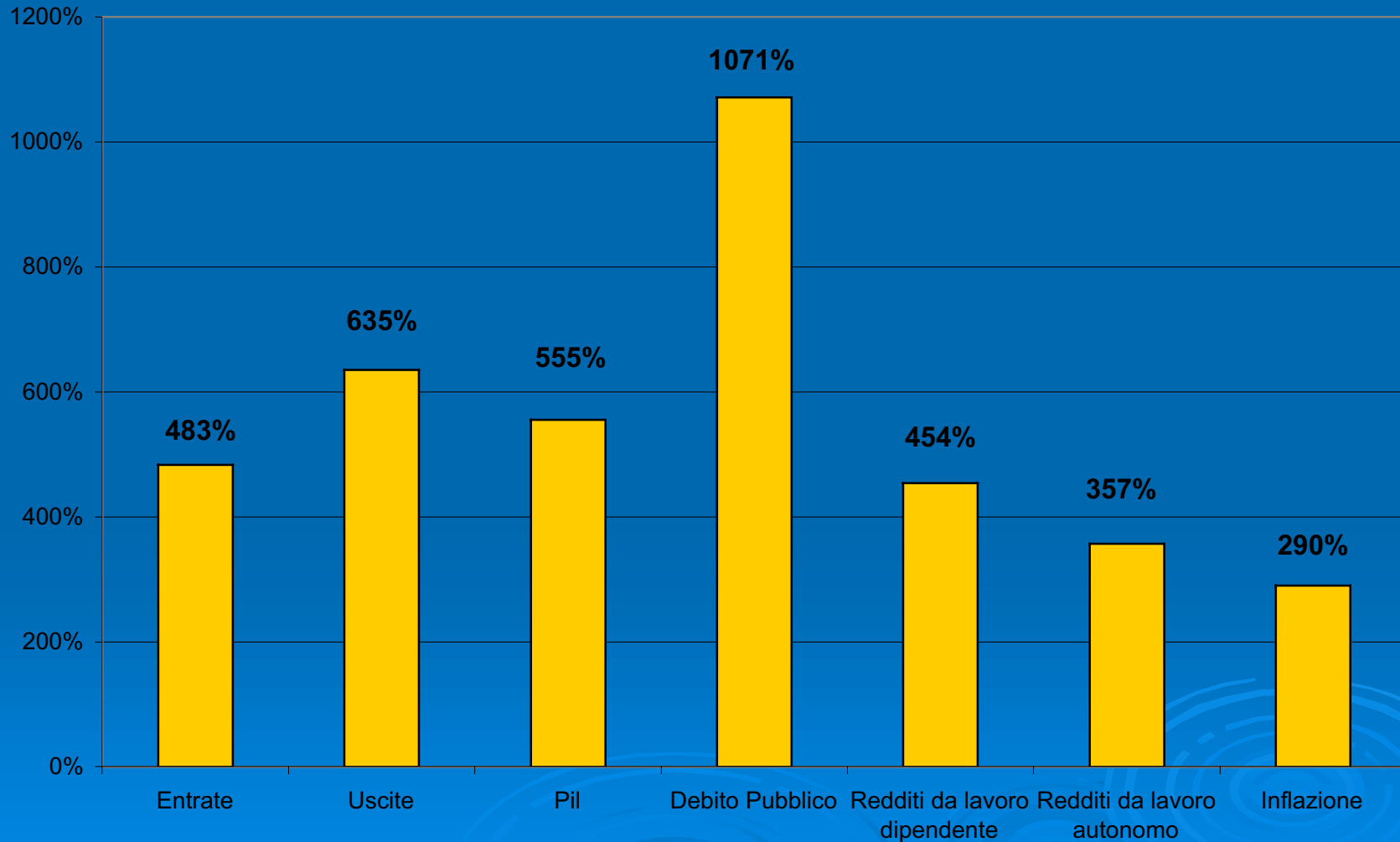


Nel 1980

Nel 2003

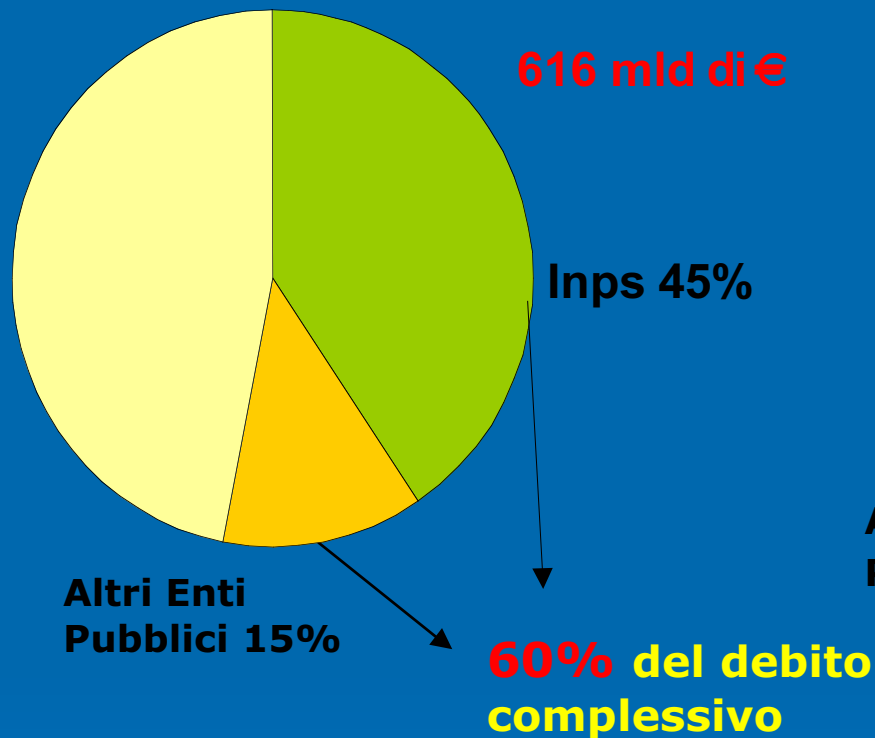


Evoluzione delle entrate contributive e delle uscite per prestazioni in rapporto ad alcune variabili economiche dal 1980 al 2003



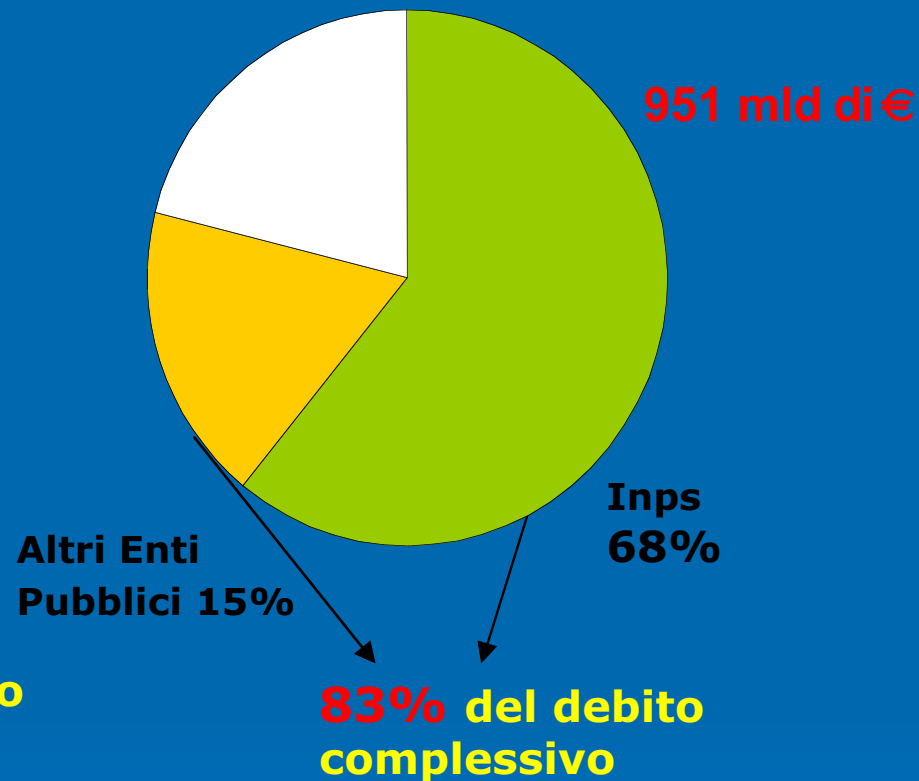
Incidenza dei disavanzi previdenziali cumulati dal 1980 al 2003 sul debito pubblico

Disavanzi in moneta 2003



	Totale	pro-capite
Nord	21,1	-4.986
Centro	12,4	-6.885
Sud	66,5	-19.750

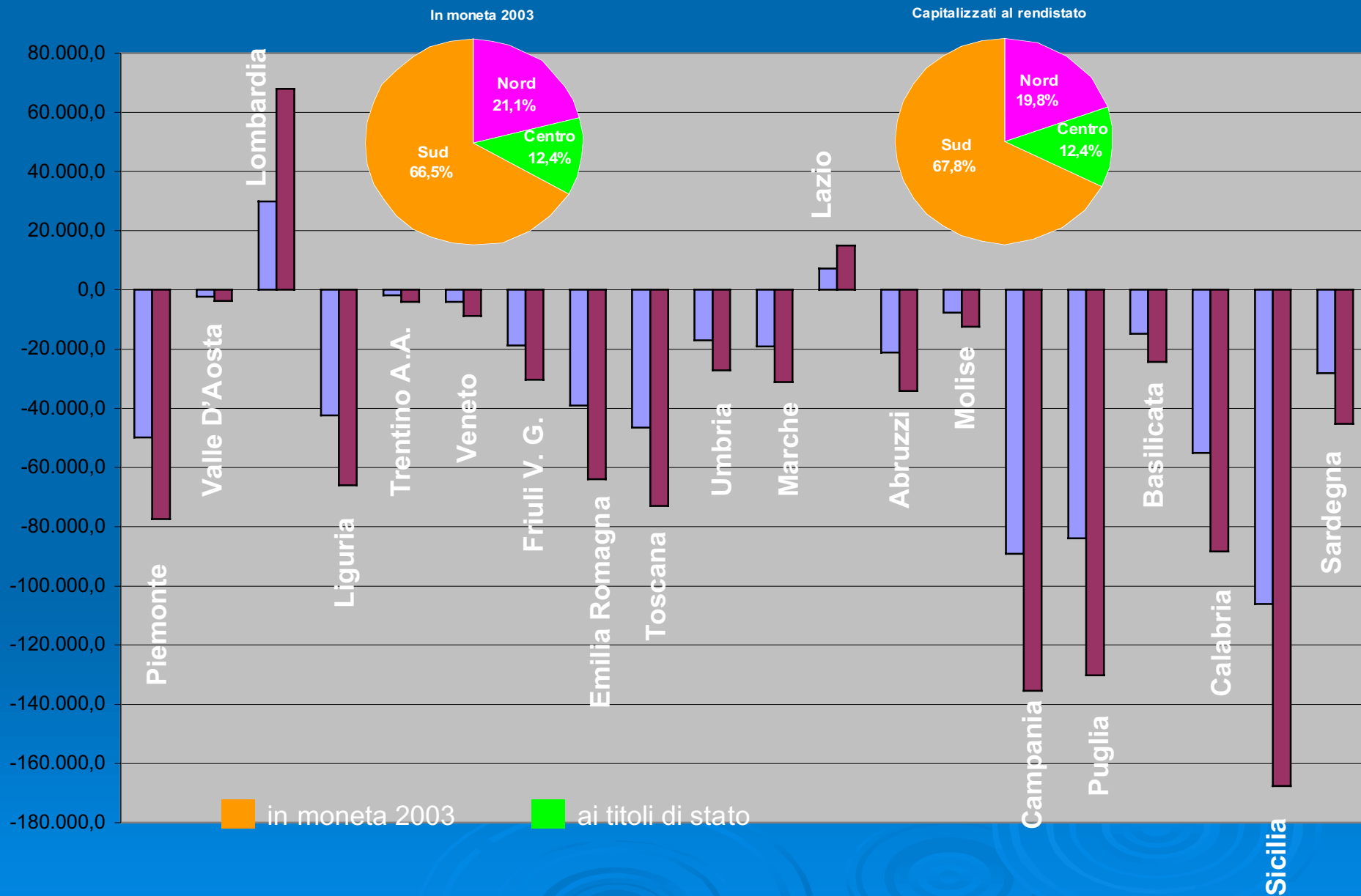
Disavanzi rivalutati ai tassi rendistato



	Totale	pro-capite
Nord	19,8	-7.237
Centro	12,4	-10.590
Sud	67,8	-31.027

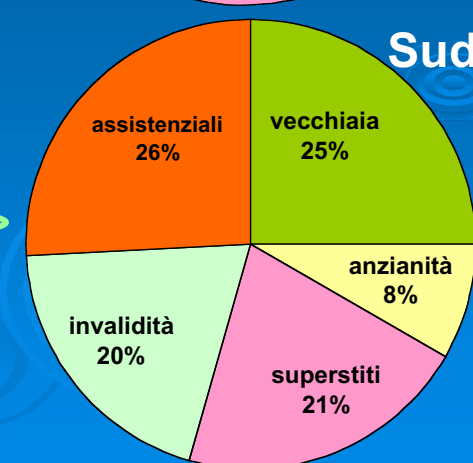
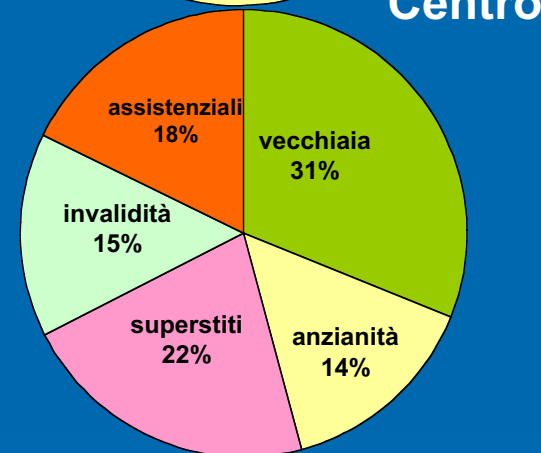
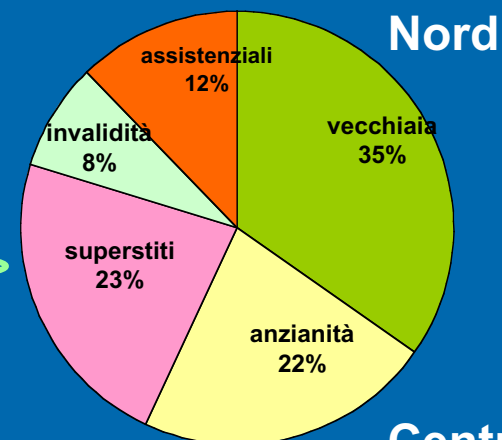
Debito pubblico: 1.381.574 mil. di €

Saldi cumulati tra entrate ed uscite dal 1980 - 2003



Pensioni INPS per regione di residenza e tipologia di prestazione Anno 2003

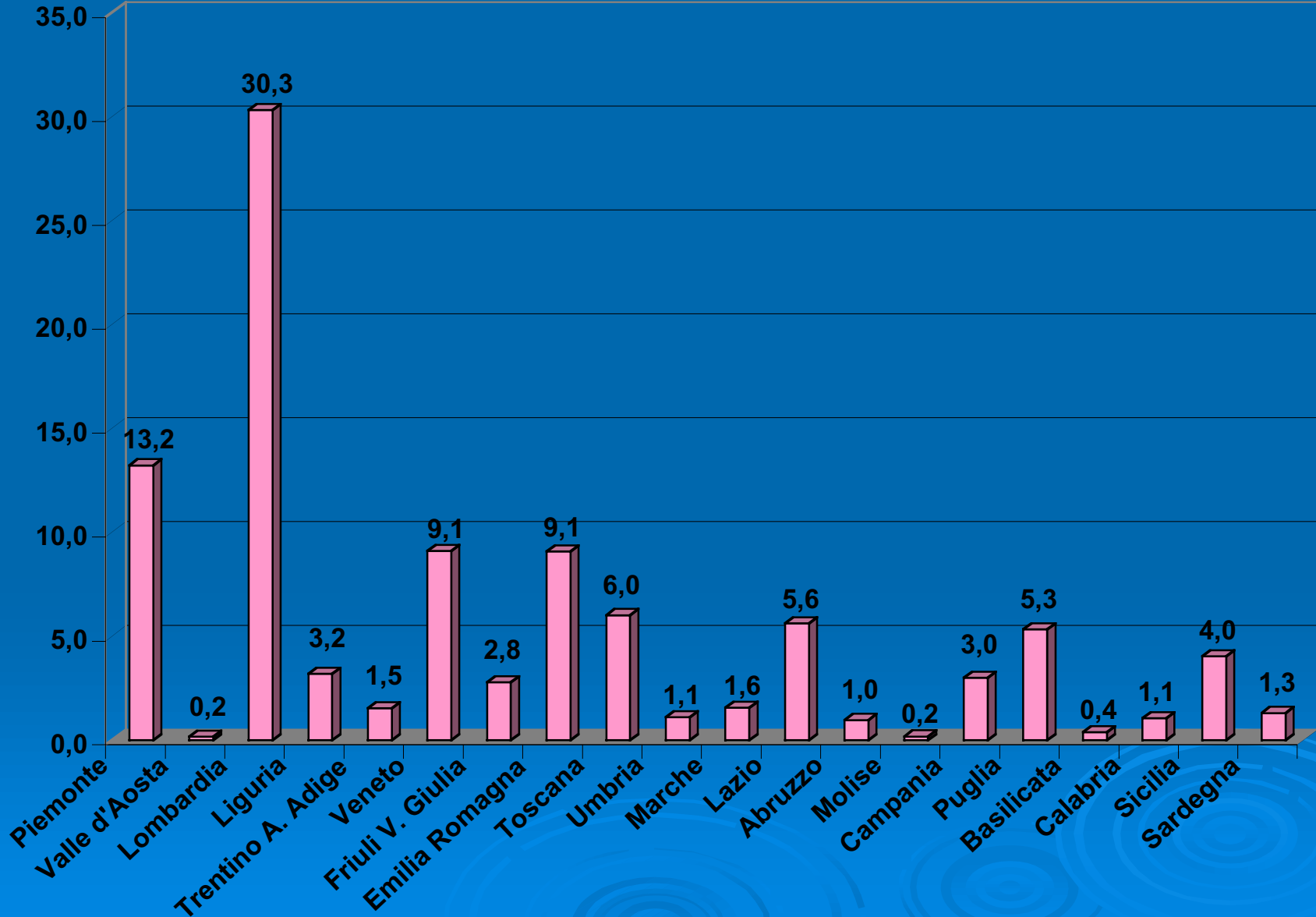
Regione	Vecchiaia		Invalidità		Superstiti		Assistenziali		Totale		
	A	B	A	B	A	B	A	B	A	B	
Piemonte	57,6	21,4	(8.6)	9,1	3,4	22,2	8,2	11,2	4,1	100,0	37,1
Valle d'Aosta	50,8	15,0	(5.4)	20,4	6,0	26,2	7,7	2,6	0,8	100,0	29,5
Lombardia	59,4	19,5	(8.0)	5,7	1,9	22,5	7,4	12,4	4,1	100,0	32,8
Liguria	51,0	19,8	(5.9)	10,7	4,2	23,4	9,1	15,0	5,8	100,0	38,8
Trentino A.A.	62,3	16,2	(6.0)	10,3	2,7	24,9	6,5	2,5	0,7	100,0	26,0
Bolzano	64,7	16,1	(6.1)	9,7	2,4	23,5	5,8	2,2	0,5	100,0	24,9
Trento	60,3	16,4	(5.9)	10,8	2,9	26,1	7,1	2,8	0,8	100,0	27,2
Veneto	56,3	17,1	(6.7)	7,0	2,1	23,2	7,1	13,4	4,1	100,0	30,3
Friuli V.G.	51,5	18,3	(6.9)	10,7	3,8	23,9	8,5	13,9	4,9	100,0	35,5
Emilia Romagna	55,7	21,3	(8.1)	10,6	4,1	21,6	8,3	12,0	4,6	100,0	38,2
Toscana	50,8	17,9	(6.0)	11,9	4,2	22,2	7,8	15,0	5,3	100,0	35,2
Umbria	43,3	17,0	(5.7)	17,0	6,7	20,6	8,1	19,0	7,5	100,0	39,3
Marche	44,0	16,0	(5.9)	20,0	7,3	20,8	7,6	15,2	5,5	100,0	36,4
Lazio	42,3	11,1	(3.0)	14,8	3,9	21,8	5,7	21,0	5,5	100,0	26,1
Abruzzi	36,9	12,3	(3.9)	20,8	7,0	20,8	7,0	21,4	7,2	100,0	33,4
Molise	35,7	11,8	(3.3)	26,7	8,8	21,7	7,2	16,0	5,3	100,0	33,1
Campania	31,4	7,5	(1.5)	18,7	4,5	21,3	5,1	28,5	6,8	100,0	23,8
Puglia	39,1	10,3	(3.0)	17,5	4,6	20,5	5,4	23,0	6,1	100,0	26,4
Basilicata	33,4	10,4	(2.2)	25,8	8,0	21,3	6,6	19,5	6,0	100,0	31,0
Calabria	31,2	8,9	(1.4)	22,2	6,4	20,9	6,0	25,6	7,3	100,0	28,6
Sicilia	31,0	8,0	(2.0)	18,8	4,8	22,0	5,7	28,1	7,3	100,0	25,8
Sardegna	30,2	8,3	(2.7)	22,5	6,2	21,0	5,8	26,3	7,3	100,0	27,6
ITALIA	47,5	14,7	(5.1)	13,0	4,0	22,0	6,8	17,5	5,4	100,0	30,9



A Numero prestazioni ogni 100 prestazioni erogate; B Numero prestazioni ogni 100 abitanti

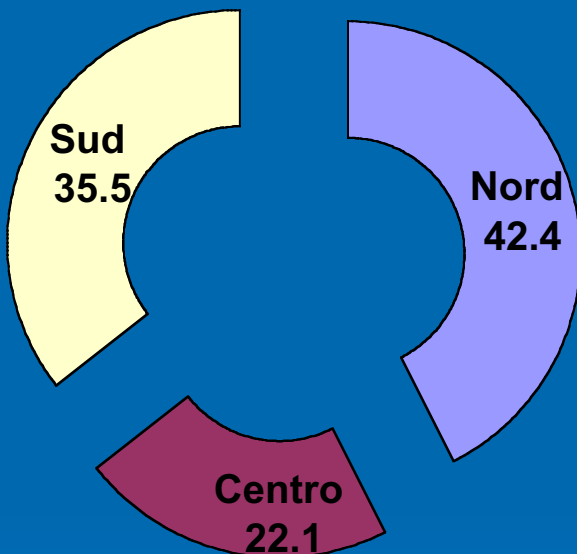
Tra parentesi le pensioni di anzianità

Distribuzione percentuale delle pensioni di anzianità all'1-1-2003

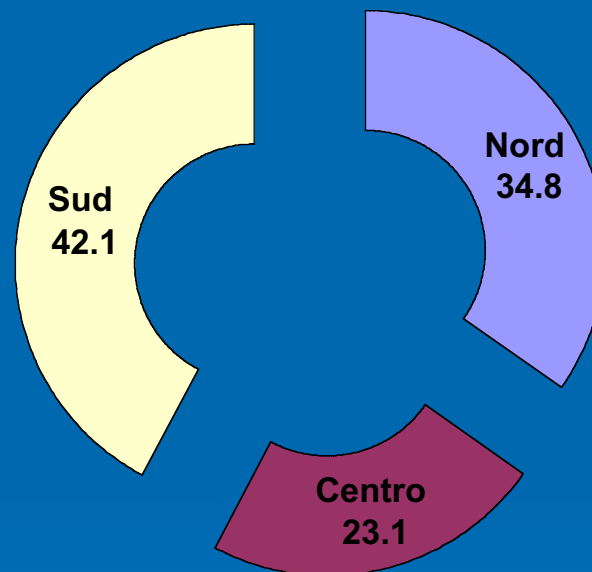


La composizione della spesa statale nel 2001

Al lordo degli interessi sul debito pubblico



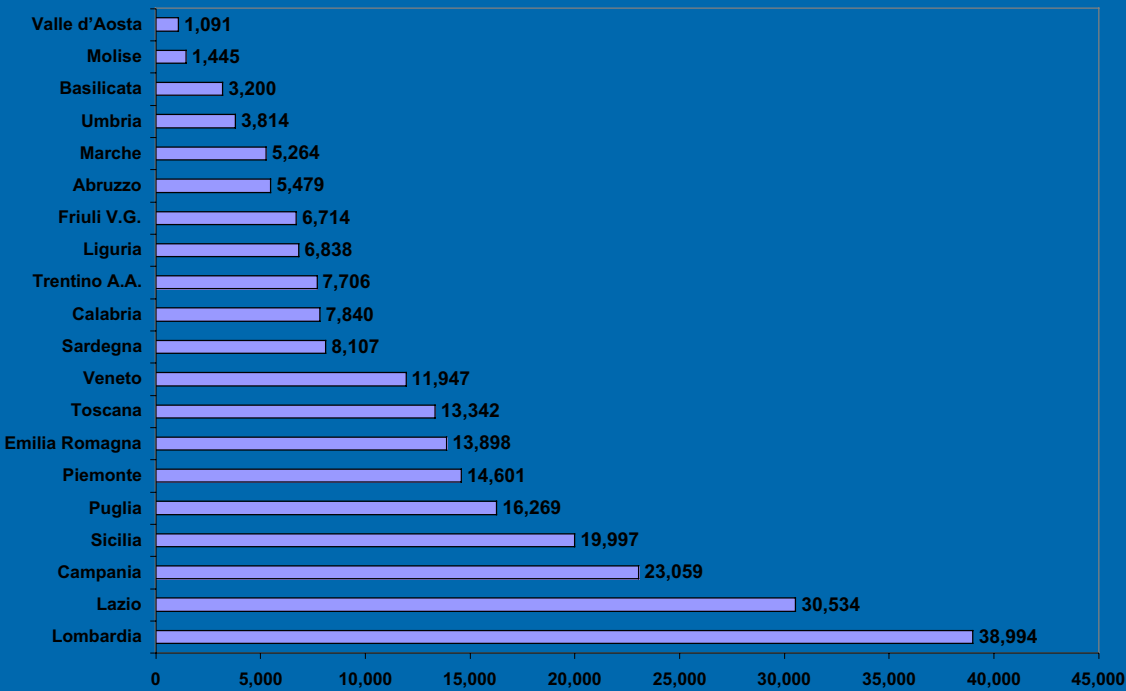
Al netto degli interessi sul debito pubblico



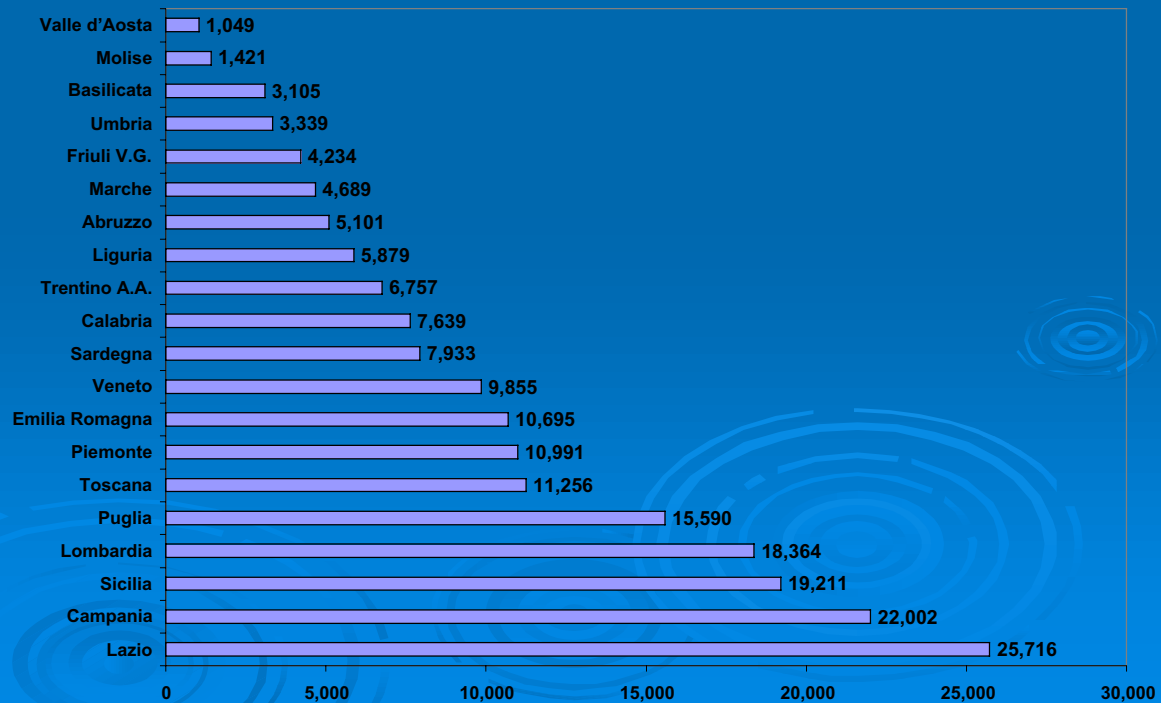
La popolazione per ripartizione geografica

Nord	25.572
Centro	11.046
Sud	20.729

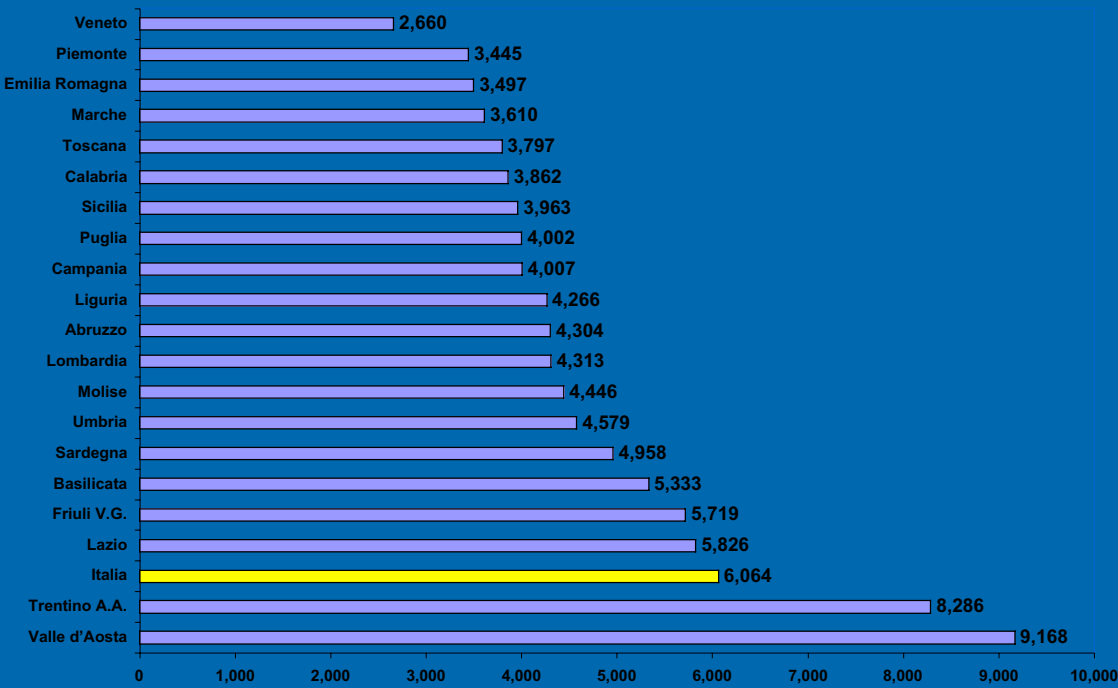
Spesa complessiva al lordo degli interessi



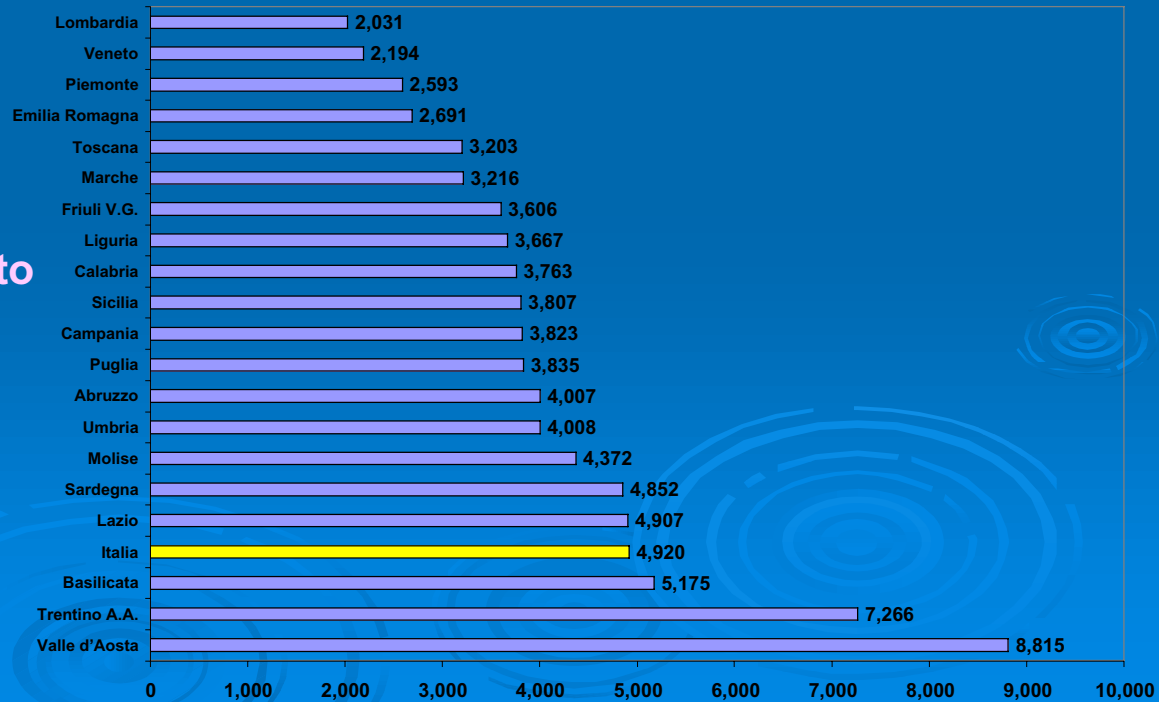
Spesa complessiva al netto degli interessi



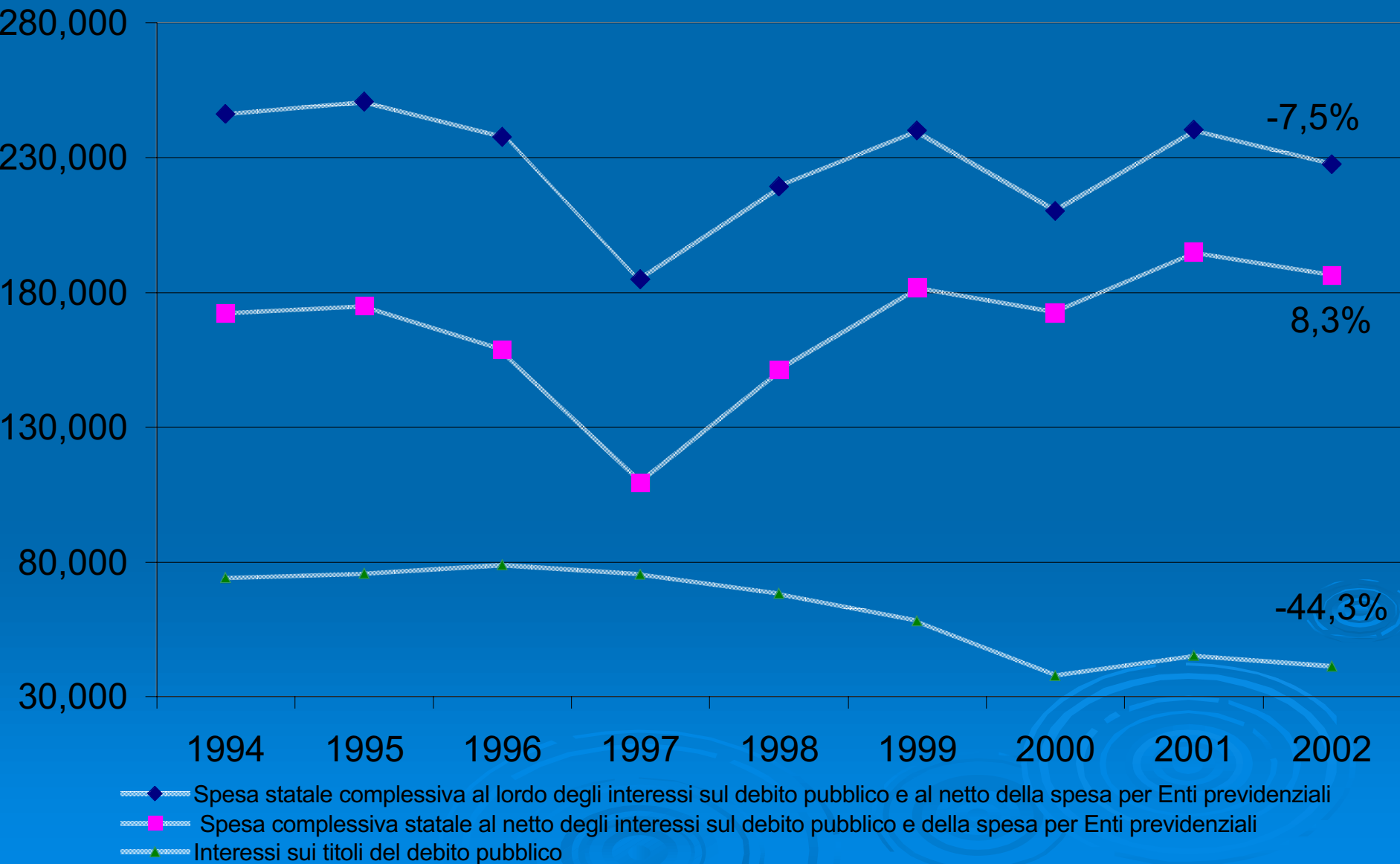
Spesa pro-capite al lordo degli interessi



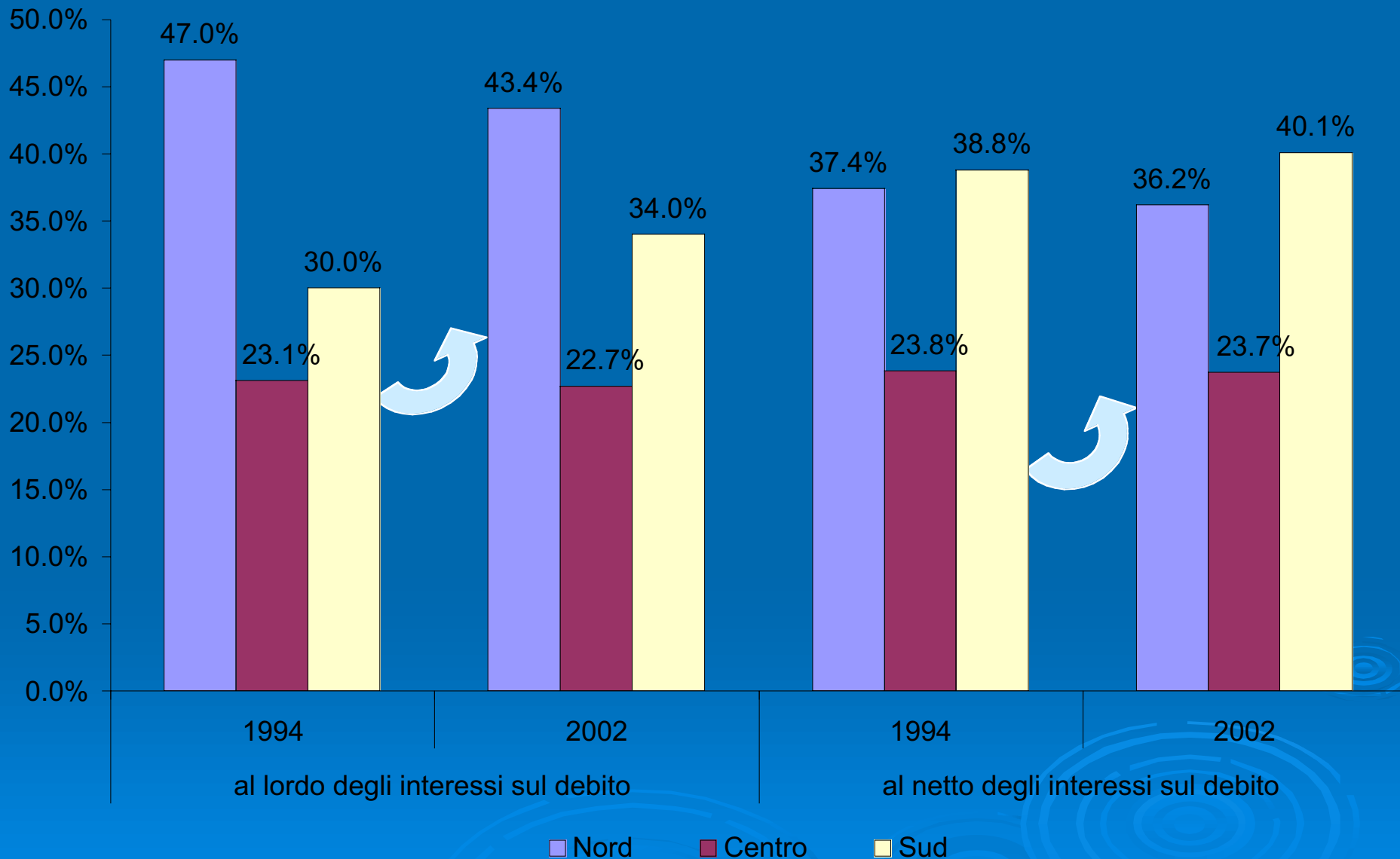
Spesa pro-capite al netto degli interessi



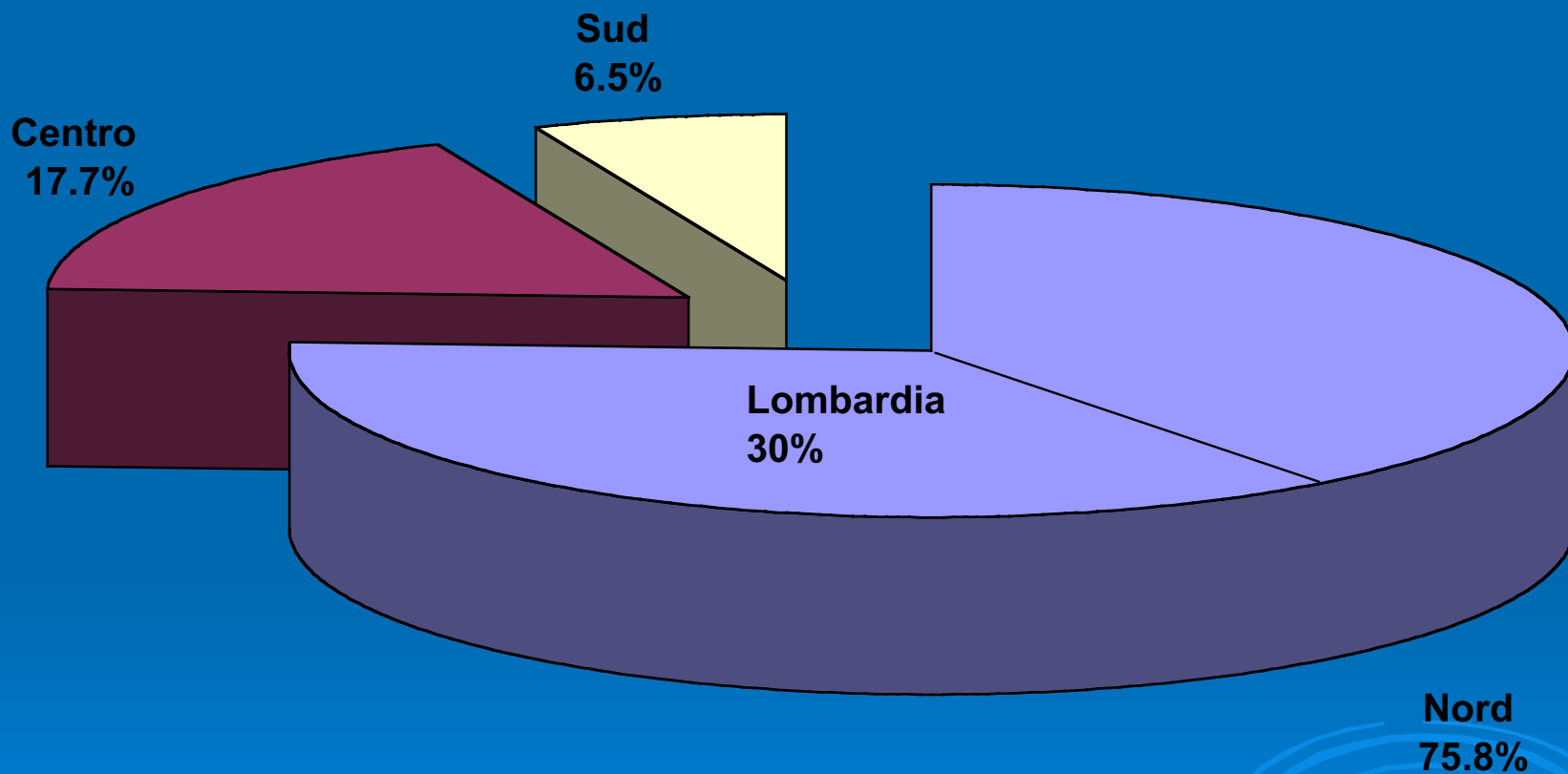
L'andamento della spesa statale regionalizzata dal 1994 al 2002



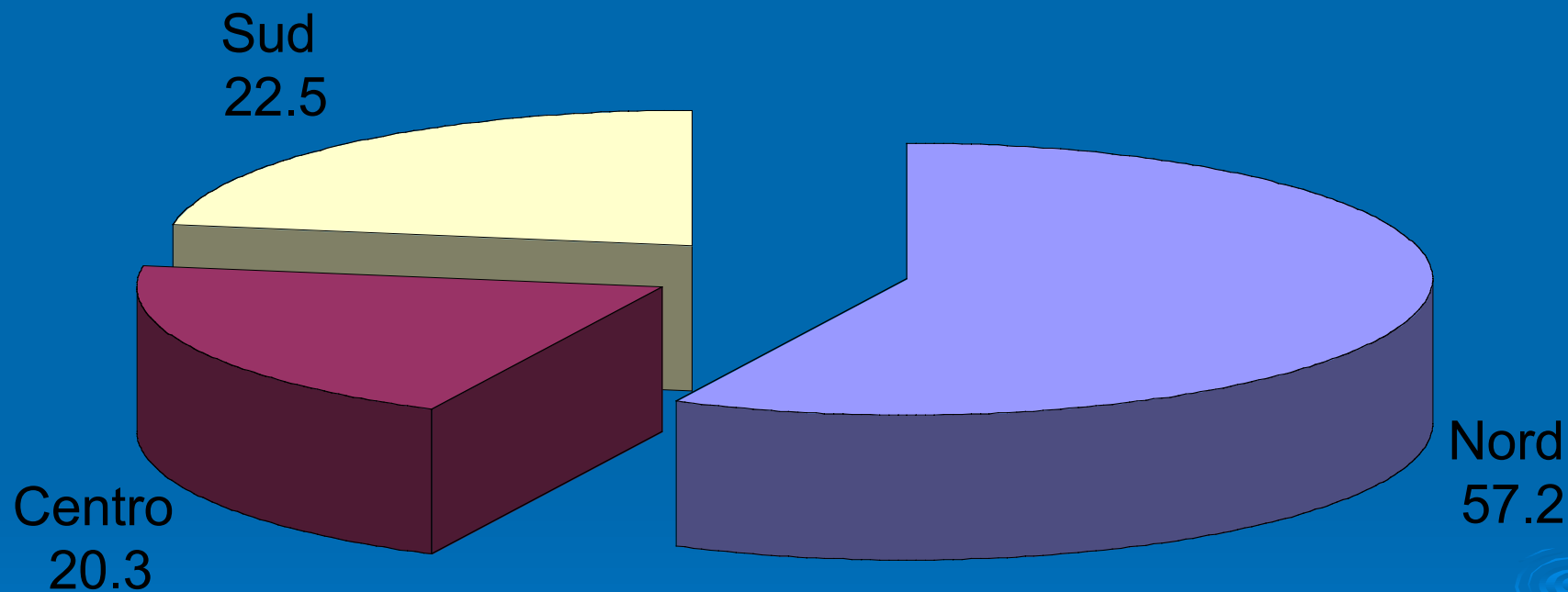
Spesa statale complessiva al netto della spesa per Enti previdenziali



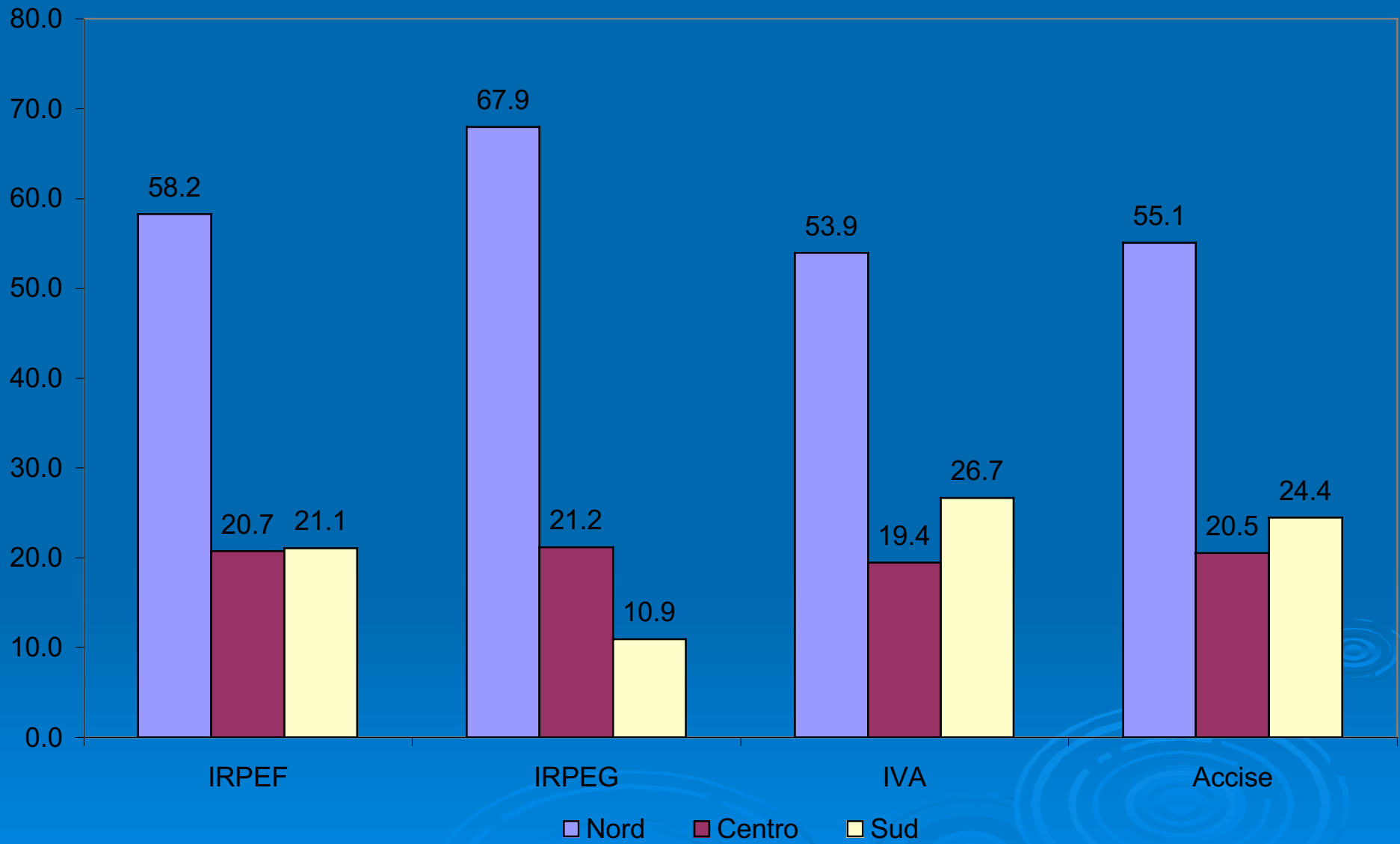
Ripartizione territoriale degli interessi sui titoli del debito pubblico



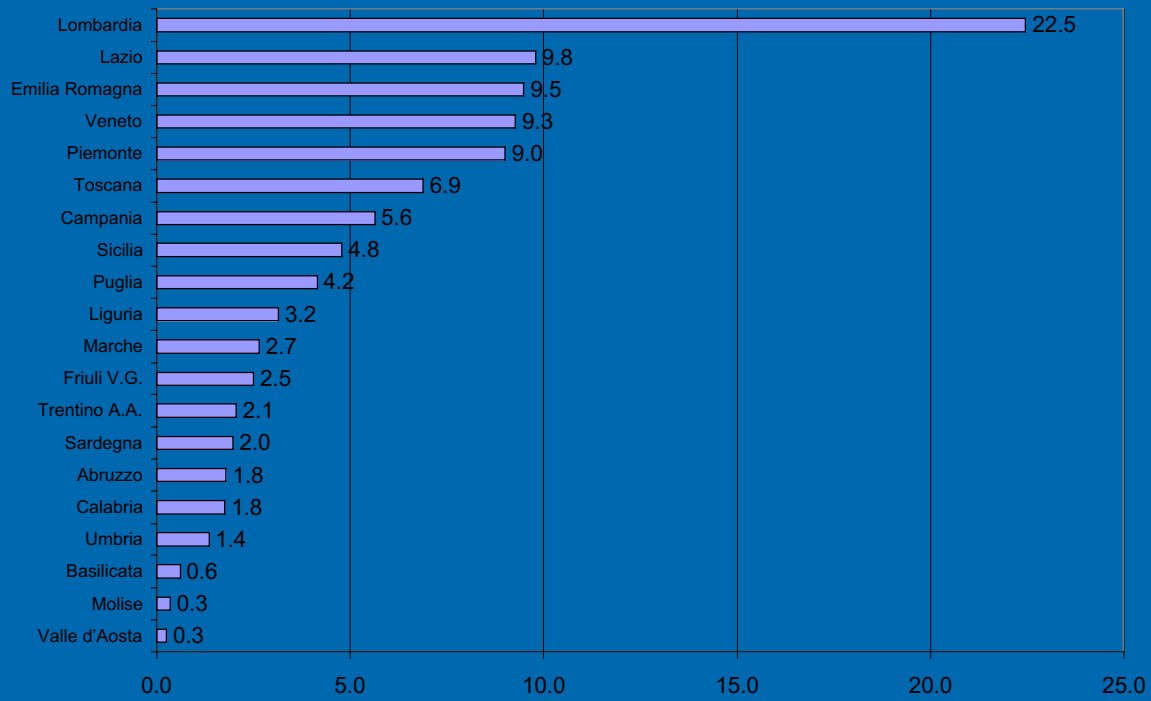
La composizione delle entrate fiscali nel 2001



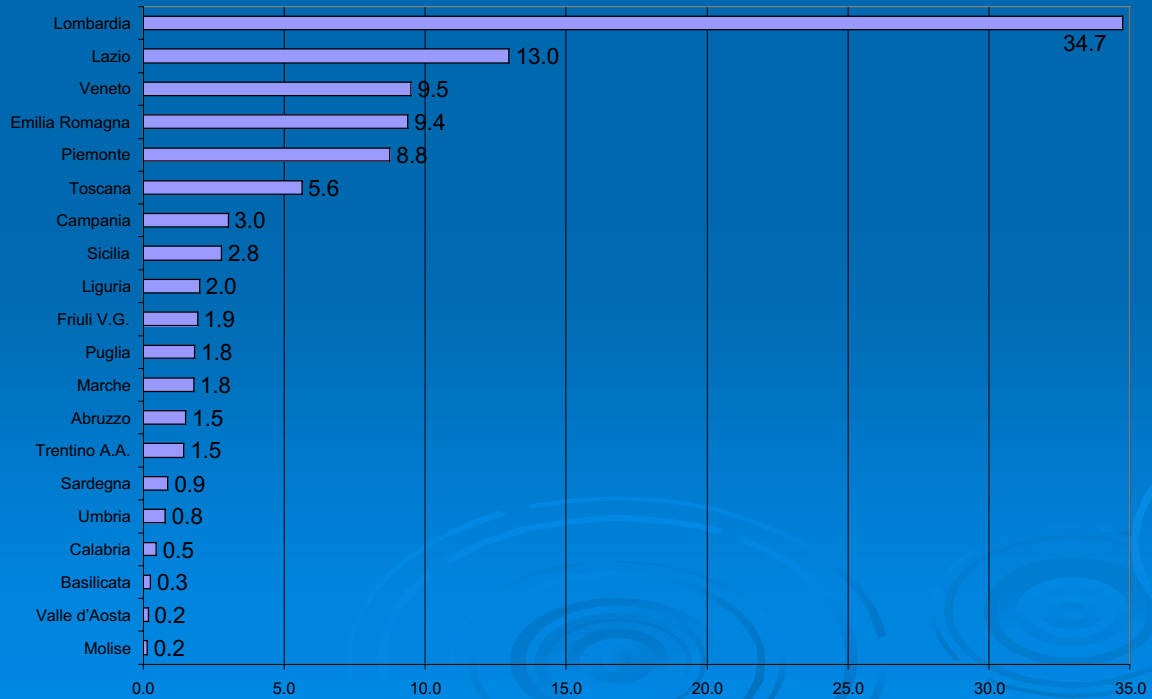
La ripartizione territoriale delle maggiori entrate erariali nel 2001



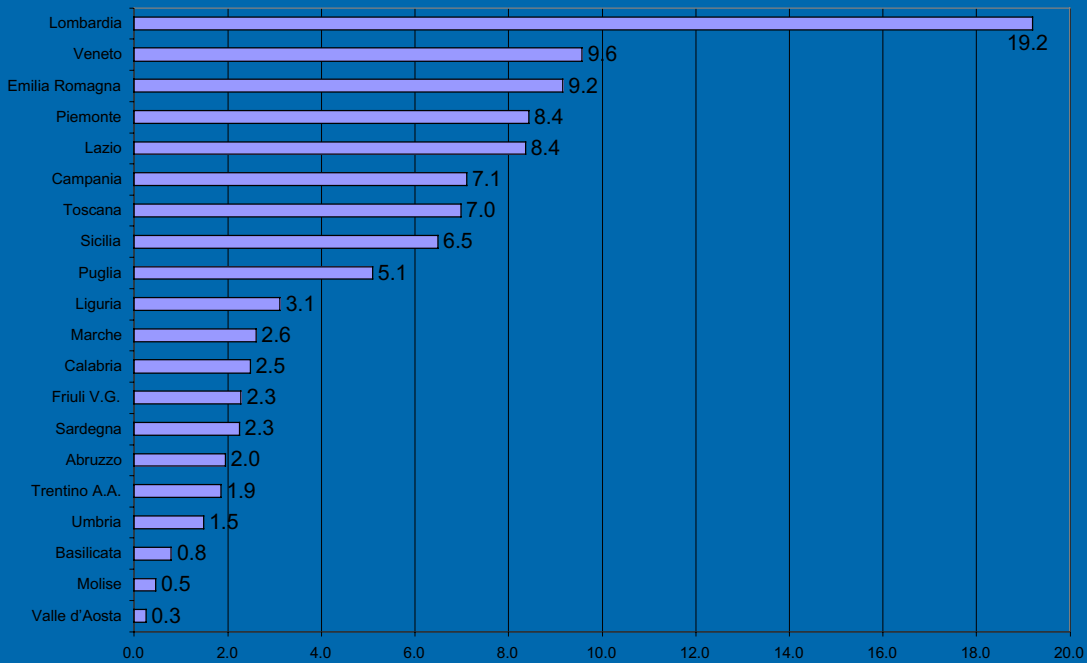
IRPEF



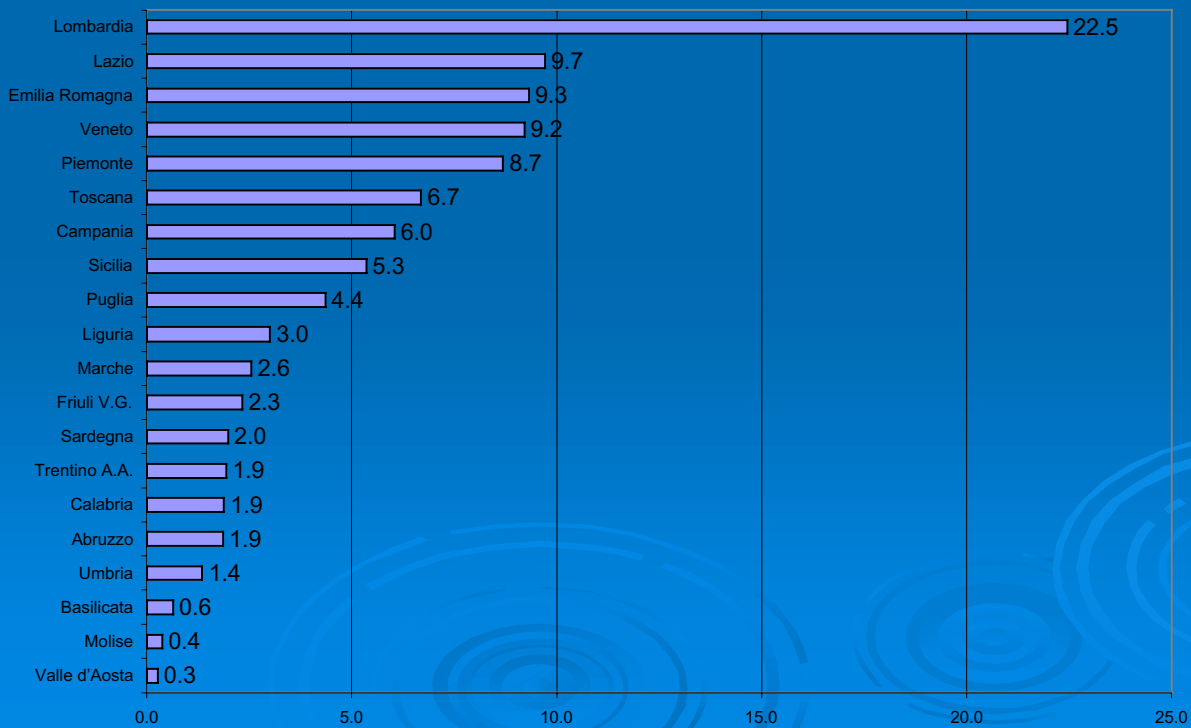
IRPEG



IVA



Totale entrate



Saldi contabili regionali tra entrate erariali e spesa statale (*) per il 2001 in valori assoluti (milioni di euro)

Regioni	Spesa regionalizzata al lordo degli interessi (1)	Spesa regionalizzata al netto degli interessi (2)	Entrate erariali totali (3)	Saldo al lordo degli interessi (3-1) (4)	Saldo al netto degli interessi (3-2) (5)	Rapporto di copertura al netto interessi (6)	Saldo pro capite al netto interessi in ? (7)
Piemonte	14,601	10,991	24,500	9,899	13,509	222.9	3,193
Valle D'Aosta	1,091	1,049	750	-341	-299	71.5	-2,473
Lombardia	38,994	18,364	63,284	24,290	44,920	344.6	4,932
Liguria	6,838	5,879	8,480	1,642	2,601	144.2	1,654
Trentino A.A.	7,706	6,757	5,432	-2,274	-1,325	80.4	-1,394
Veneto	11,947	9,855	25,962	14,015	16,107	263.4	3,519
Friuli V.G.	6,714	4,234	6,545	-169	2,311	154.6	1,939
Emilia Romagna	13,898	10,695	26,284	12,386	15,589	245.8	3,868
Toscana	13,342	11,256	18,862	5,520	7,606	167.6	2,163
Umbria	3,814	3,339	3,813	-1	474	114.2	568
Marche	5,264	4,689	7,190	1,926	2,501	153.3	1,685
Lazio	30,534	25,716	27,378	-3,156	1,662	106.5	323
Abruzzi	5,479	5,101	5,258	-221	157	103.1	123
Molise	1,445	1,421	1,043	-402	-378	73.4	-1,177
Campania	23,059	22,002	17,018	-6,041	-4,984	77.3	-871
Puglia	16,269	15,590	12,273	-3,996	-3,317	78.7	-824
Basilicata	3,200	3,105	1,802	-1,398	-1,303	58.0	-2,183
Calabria	7,840	7,639	5,311	-2,529	-2,328	69.5	-1,160
Sicilia	19,997	19,211	15,069	-4,928	-4,142	78.4	-833
Sardegna	8,107	7,933	5,590	-2,517	-2,343	70.5	-1,431
Totale	240,139	194,826	281,844	41,705	87,018	144.7	1,518.1
Nord	101,789	67,824	161,237	59,448	93,413	237.7	3,623
Centro	52,954	45,000	57,243	4,289	12,243	127.2	1,115
Sud	85,396	82,002	63,364	-22,032	-18,638	77.3	-907
% Nord	42.4	34.8	57.2				
% Centro	22.1	23.1	20.3				
% Sud	35.6	42.1	22.5				

(*) - sempre al netto della spesa per Enti previdenziali

IL 1° BILANCIO STATALE REGIONALIZZATO - ANNO 2001

REGIONI	Spesa previdenziale	Spesa statale al netto interessi	Spesa statale al lordo interessi	Entrate erariali	Entrate contributive	Entrate totali	SalDI regionali		SalDI pro-capite		Nuovi tassi di copertura	
						(4+5)	Al lordo interessi	Al netto interessi	Al lordo interessi	Al netto interessi	Al lordo interessi	Al netto interessi
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	6-(3+1)	6-(2+1)	6-(3+1)/P	6-(2+1)/P	(9)	(9a)
Piemonte	15,413	17,910	22,752	28,381	11,339	39,720	1,555	6,397	367	1,512	104.1	119.2
Valle D'Aosta	431	1,249	1,388	860	295	1,155	-664	-526	-5,492	-4,347	63.5	68.7
Lombardia	30,304	34,150	44,574	71,690	29,327	101,017	26,140	36,563	2,870	4,014	134.9	156.7
Liguria	6,592	8,396	10,195	9,367	3,348	12,715	-4,071	-2,272	-2,589	-1,445	75.7	84.8
Trentino Alto Adige	2,833	8,323	9,411	9,309	2,559	11,868	-376	712	-396	749	96.9	106.4
Veneto	13,221	17,202	22,440	27,257	11,861	39,118	3,457	8,695	755	1,899	109.7	128.6
Friuli Venezia Giulia	4,569	6,174	7,537	7,982	3,036	11,017	-1,089	274	-914	230	91.0	102.6
Emilia Romagna	14,885	17,550	22,162	29,961	11,424	41,385	4,338	8,950	1,076	2,221	111.7	127.6
Toscana	12,182	16,832	20,856	22,063	8,143	30,206	-2,832	1,192	-805	339	91.4	104.1
Umbria	2,912	4,582	5,536	4,564	1,659	6,223	-2,226	-1,271	-2,668	-1,524	73.7	83.0
Marche	4,840	6,971	8,670	8,511	3,209	11,720	-1,791	-92	-1,206	-62	86.7	99.2
Lazio	16,238	33,792	39,681	32,143	13,792	45,935	-9,984	-4,095	-1,940	-796	82.1	91.8
Abruzzo	3,691	6,919	8,376	6,399	2,169	8,569	-3,498	-2,041	-2,747	-1,603	71.0	80.8
Molise	879	1,849	2,216	1,331	472	1,803	-1,292	-924	-4,023	-2,879	58.3	66.1
Campania	13,024	29,463	36,015	22,101	6,623	28,724	-20,315	-13,763	-3,548	-2,404	58.6	67.6
Puglia	10,198	20,890	25,495	15,866	4,652	20,518	-15,175	-10,570	-3,771	-2,627	57.5	66.0
Basilicata	1,521	3,889	4,572	2,332	803	3,135	-2,958	-2,275	-4,956	-3,811	51.5	58.0
Calabria	5,220	10,192	12,490	7,096	2,067	9,163	-8,546	-6,249	-4,257	-3,113	51.7	59.5
Sicilia	12,457	25,658	31,348	19,527	5,385	24,912	-18,893	-13,203	-3,800	-2,655	56.9	65.4
Sardegna	4,348	10,171	12,045	7,043	2,331	9,374	-7,019	-5,145	-4,286	-3,142	57.2	64.6
Totale	175,757	282,165	347,759	333,783	124,495	458,278	-65,238	356	-1,138	6	87.5	100

Nord	88,248	110,955	140,459	184,806	73,189	257,995	29,289	58,793	1,136	2,280	112.8	129.5
Centro	36,172	62,178	74,743	67,281	26,803	94,084	-16,832	-4,266	-1,533	-388	84.8	95.7
Sud	51,337	109,033	132,557	81,696	24,503	106,199	-77,695	-54,171	-3,779	-2,635	57.8	66.2

% Nord	50.2	39.3	40.4	55.4	58.8	56.3						
% Centro	20.6	22.0	21.5	20.2	21.5	20.5						
% Sud	29.2	38.6	38.1	24.5	19.7	23.2						

Grazie per l'attenzione

La presentazione è disponibile sul
sito www.welfare.gov.it



La metodologia utilizzata.....

Le entrate contributive e le uscite per prestazioni sono state contabilizzate secondo la tecnica dei **flussi di cassa**

I contributi



secondo la regione di effettivo svolgimento dell'attività lavorativa

in particolare per l'Inps la metodologia è basata sull'analisi dei **saldi netti** dei modelli DM10M, corretti applicando la matrice desunta dal quadro SA del modello 770

Le prestazioni



secondo il luogo di residenza dei pensionati con disaggregazione delle uscite pagate dai cosiddetti **poli bancari**

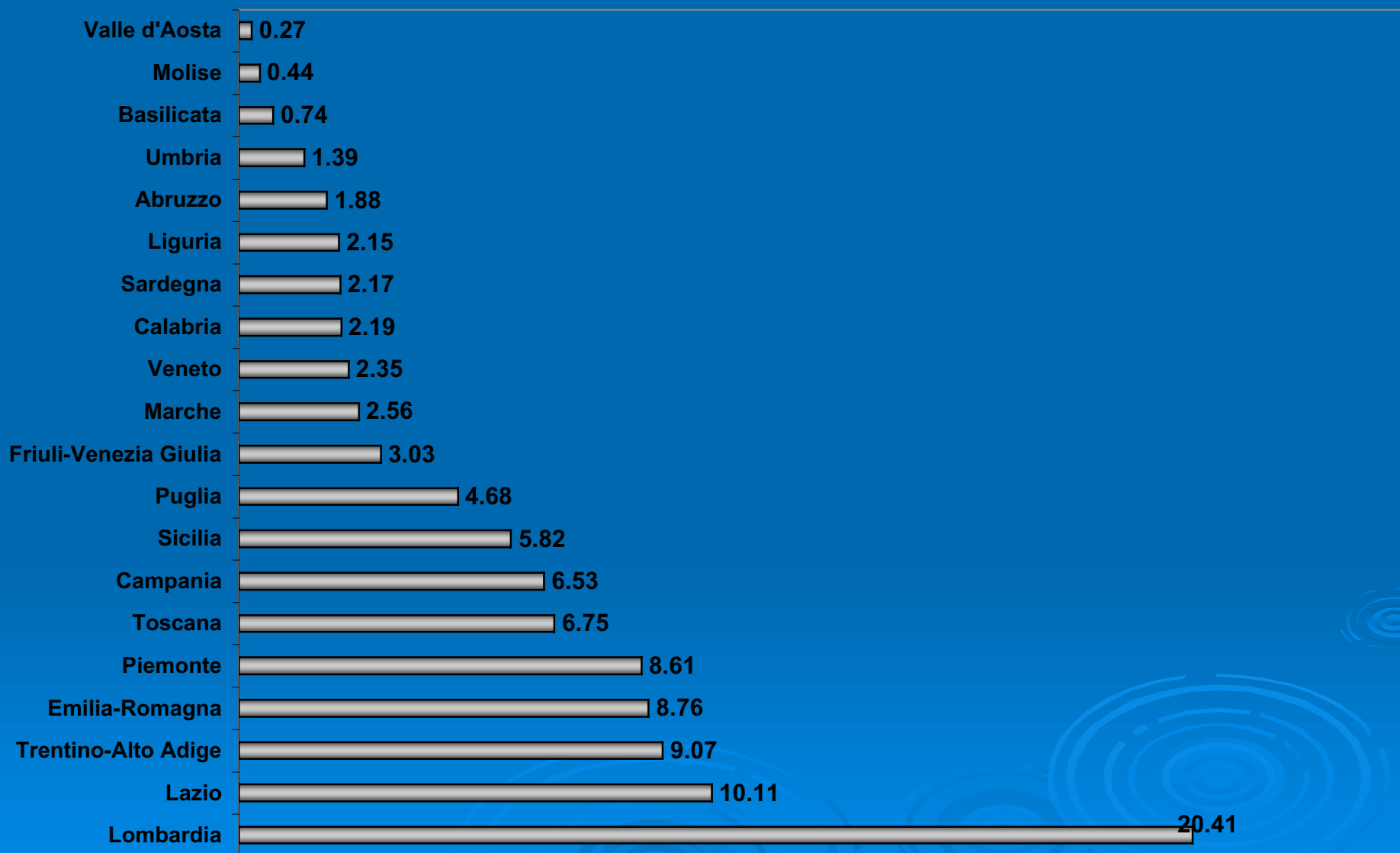
..... e il campo di analisi

Il rapporto analizza gli aggregati di entrata e di uscita di tutti gli Enti di previdenza del sistema obbligatorio:



- **INPS**
- **Enti previdenziali pubblici (Inpdap, Enpals, Ipost)**
- **Casse professionali privatizzate (d. lgs. 509/94 e 103/96)**
- **Gestioni integrative obbligatorie pubbliche e privatizzate**

Prodotto Interno Lordo - Media anni 1995-2003 (valori % sul totale nazionale)



spesa media netta sanitaria pro-capite

