

***Il nuovo scenario economico – finanziario  
dopo la pandemia e la guerra***

**Quale politica fiscale? Quale PNRR dopo la crisi?**

**Prof. Alberto Brambilla**

Presidente Centro Studi e Ricerche Itinerari Previdenziali

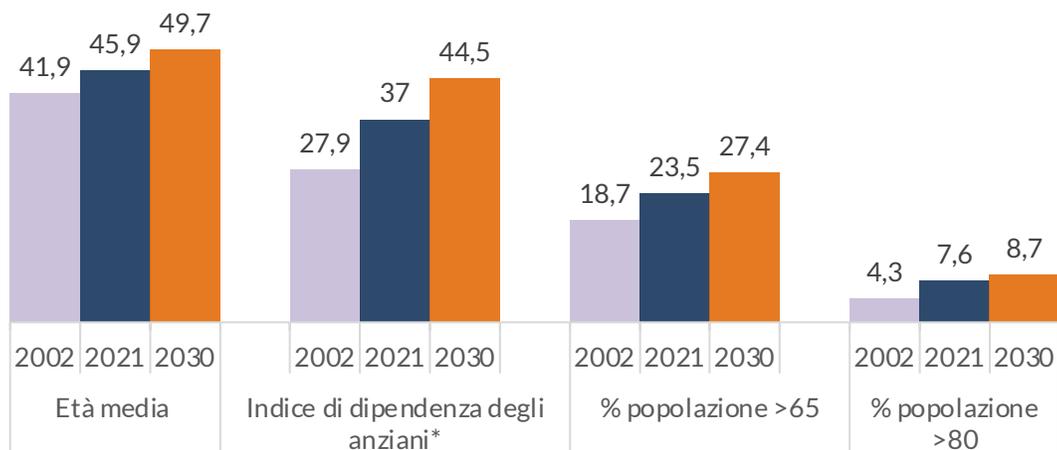
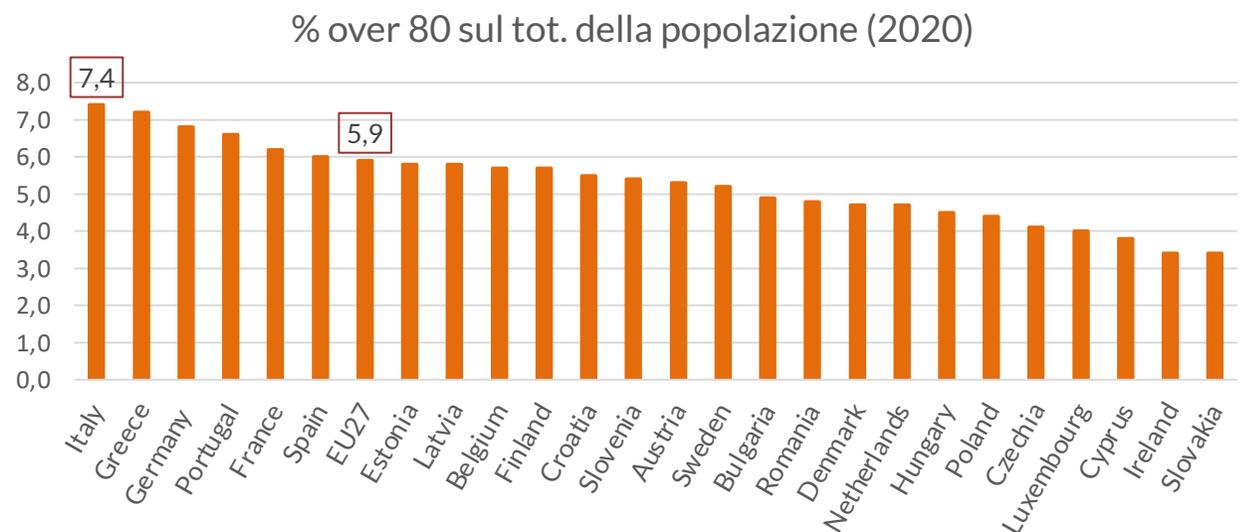
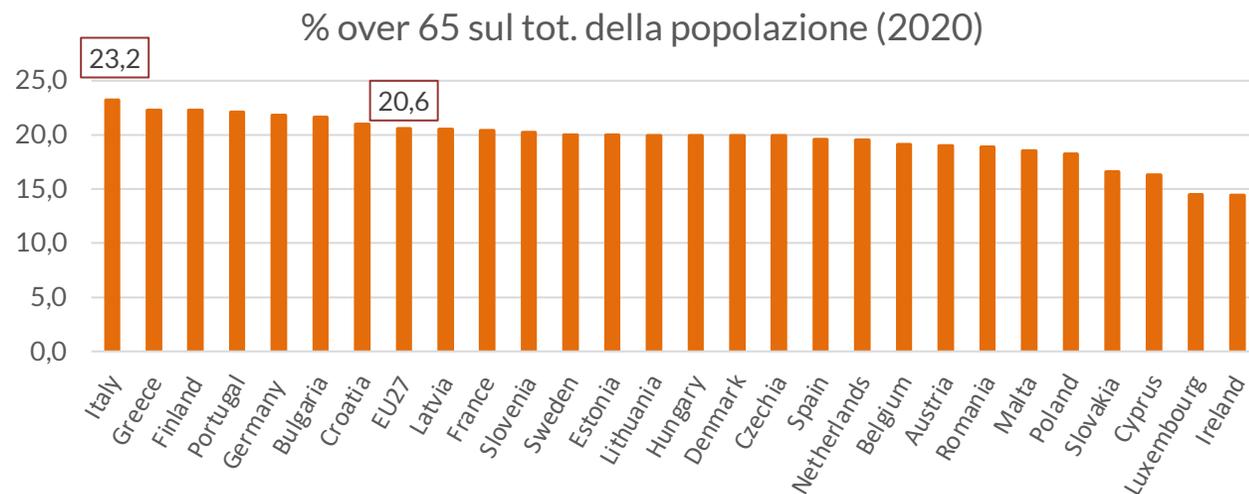
**17 giugno 2022**

Palazzo Arese Borromeo, Cesano Maderno

# La demografia: l'invecchiamento della popolazione

CATEGORIA	2001	OGGI	2050
Popolazione >65	10.646.000	13.941.531	18.941.694
di cui Popolazione >80	2.476.000	4.478.817	7.645.748

POPOLAZIONE (IN MILIONI) E % OVER 65 E 80			
	OGGI	2030	2050
Popolazione	59,2	58	54,1
di cui over 65	23,5%	27,4%	35%
di cui over 85	3,7%	4,5%	7,6%



Fonte: elaborazioni Centro Studi e Ricerche Itinerari Previdenziali su dati Istat. \* rapporto tra popolazione di 65 anni e più e popolazione in età attiva (15-64 anni), moltiplicato per 100; 1972 >65 anni circa 6 milioni; > 80 meno di 900mila

- ❖ **Quando piove si apre l'ombrello:** la pioggia, quando cade, non si può fermare; ci si può solo riparare aprendo un ombrello. Allo stesso modo la transizione demografica, e quindi l'invecchiamento della popolazione, almeno da qui al 2045, salvo incrementi improponibili di migranti, è ormai già scritta e definitiva; non si può modificare.
- ❖ Certo, tutte le attività a sostegno della natalità sono le benvenute ma, anche se improvvisamente si verificasse nei prossimi 2/5 anni un aumento delle nascite, non si risolverebbe né il problema dell'invecchiamento e neppure quello relativo all'aumento della forza lavoro poiché nel "picco" della transizione, intorno al 2045, la maggior parte dei nati nel 2022/27 sarebbe ancora sui banchi di scuola.
- ❖ Come si vede dalla slide, fino al 2045/50 proseguirà la riduzione della popolazione, soprattutto nella fascia 15-64 anni, mentre aumenterà il peso della componente maggiore di 65 anni sul totale, il cui valore massimo si registrerà intorno al 2045/50, **quando la quota di ultrasessantacinquenni raggiungerà il 34% del totale della popolazione.**
- ❖ Per questo occorre che oggi, ma siamo già in ritardo, la politica e le parti sociali "aprano l'ombrello" mettendo in campo azioni che, quantomeno, possano ridurre i rischi dell'invecchiamento, attenuandoli e, se si è bravi, ottenere anche da questa fase storica delle positività.

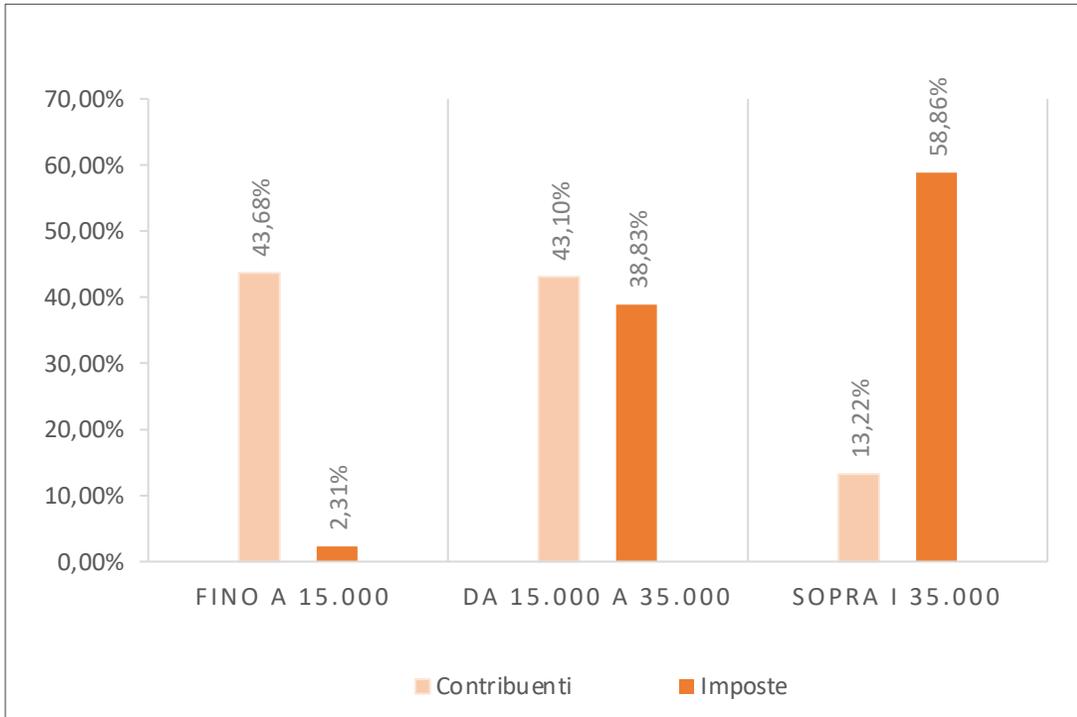
# Il bilancio previdenziale nel bilancio statale

VOCI DI SPESA (in milioni)	ANNO 2012	2012 in % sul totale	ANNO 2014	2014 in % sul totale	ANNO 2016	2016 in % sul totale	ANNO 2018	2018 in % sul totale	ANNO 2019	2019 in % sul totale	ANNO 2020	2020 in % sul totale
PENSIONI	211.117	25,74%	216.112	26,18%	218.504	26,36%	225.599	26,31%	230.255	26,44%	234.736	24,81%
SANITÀ	110.422	13,47%	110.961	13,44%	112.504	13,58%	115.410	13,46%	115.448	13,25%	123.474	13,05%
Assistenza + inv. LTC + GIAS	56.829	6,93%	70.274	8,51%	78.428	9,46%	83.120	9,70%	91.426	10,50%	95.371	10,08%
Prestazioni Temporanee	22.534	2,75%	20.883	2,53%	19.966	2,41%	19.982	2,33%	20.377	2,34%	26.839	2,84%
Prestazioni INAIL	10.409	1,27%	9.927	1,20%	9.379	1,13%	8.778	1,02%	8.800	1,01%	7.812	0,83%
Welfare Enti Locali	9.690	1,18%	9.696	1,17%	9.900	1,19%	11.000	1,28%	11.300	1,30%	11.300	1,19%
Oneri gestione welfare	11.292	1,38%	9.764	1,18%	10.173	1,23%	10.592	1,29%	10.726	1,27%	10.726	1,13%
Retrib. Dip. PA	124.954	15,24%	123.254	14,93%	124.103	14,98%	131.665	15,36%	131.087	15,05%	153.882	16,26%
Spese funzionamento	114.205	13,93%	119.996	14,54%	121.783	14,70%	127.592	14,88%	129.918	14,92%	133.748	14,13%
Spese conto capitale	64.532	7,87%	60.290	7,30%	57.521	6,94%	58.954	6,88%	61.096	7,01%	90.274	9,54%
INTERESSI	84.086	10,25%	74.377	9,01%	66.440	8,02%	64.621	7,54%	60.351	6,93%	57.309	6,06%
<b>Totale spesa prestazioni sociali</b>	<b>432.293</b>	<b>52,71%</b>	<b>447.617</b>	<b>54,22%</b>	<b>458.854</b>	<b>55,37%</b>	<b>474.481</b>	<b>55,34%</b>	<b>488.332</b>	<b>56,07%</b>	<b>510.258</b>	<b>53,93%</b>
<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>820.041</b>	<b>100%</b>	<b>825.534</b>	<b>100%</b>	<b>828.676</b>	<b>100%</b>	<b>857.307</b>	<b>100%</b>	<b>871.003</b>	<b>100%</b>	<b>946.219</b>	<b>100%</b>
<b>Totale entrate</b>	<b>771.731</b>		<b>776.596</b>		<b>786.020</b>		<b>818.463</b>		<b>843.102</b>		<b>789.359</b>	
<b>SALDO negativo e incidenza sul PIL</b>	<b>48.310</b>	<b>3,0%</b>	<b>48.938</b>	<b>3,01%</b>	<b>42.656</b>	<b>2,52%</b>	<b>38.844</b>	<b>2,20%</b>	<b>-27.901</b>	<b>-1,56%</b>	<b>156.860</b>	<b>9,49%</b>
<b>PIL serie SEC 2010/incidenza</b>	<b>1.613.265</b>	<b>26,79%</b>	<b>1.627.406</b>	<b>27,50%</b>	<b>1.695.590</b>	<b>27,06%</b>	<b>1.765.421</b>	<b>26,88%</b>	<b>1.787.664</b>	<b>27,32%</b>	<b>1.653.577</b>	<b>30,86%</b>

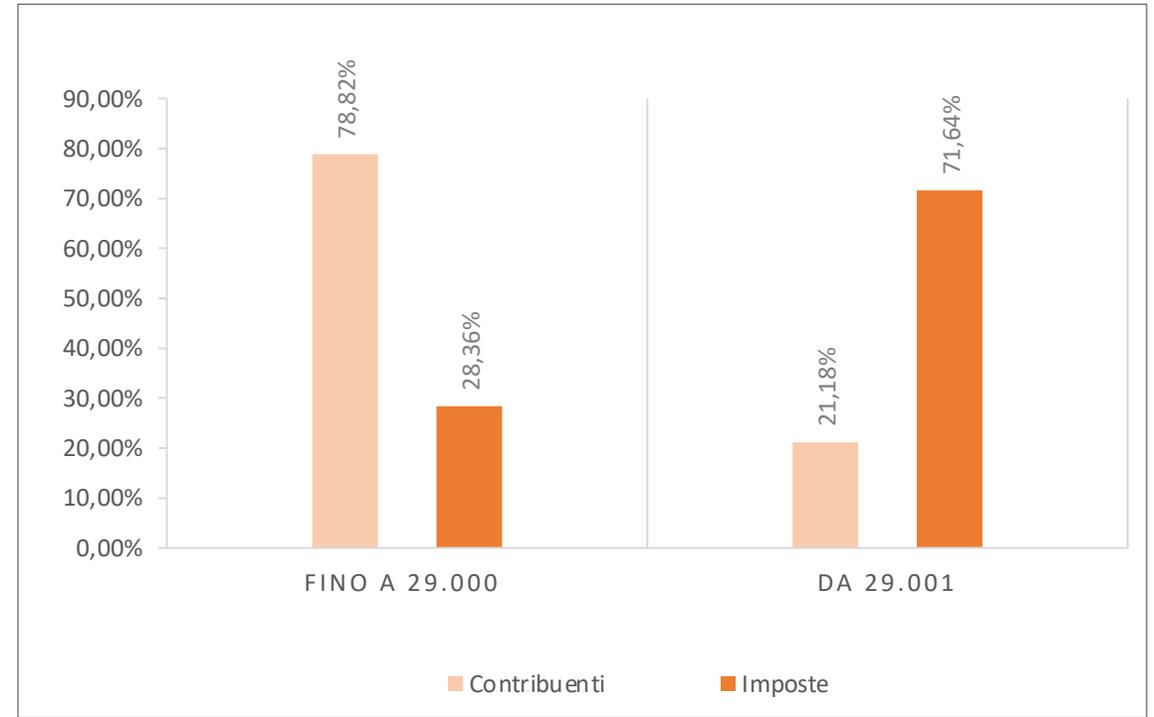
## Andamento della spesa sociale e della povertà

Povertà assoluta	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	incrementi 2008/2019
Famiglie povere (in migliaia)	937,0	969,2	979,8	1.081,3	1.398,1	1.613,7	1.469,6	1.582,0	1.619,2	1.777,5	1.822,0	1.674,0	2.007,0	78,66%
Persone (in migliaia)	2.113,0	2.318,0	2.472,0	2.652,0	3.552,0	4.420,0	4.102,0	4.598,0	4.742,0	5.058,0	5.040,0	4.593,0	5.602,0	117,37%
% incidenza povertà sul totale delle famiglie	3,95	4,0	4,0	4,30	5,65	6,32	5,7	6,1	6,3	6,87	7,0	6,51	7,8	
Povertà relativa	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2019	
Famiglie povere (in migliaia)	2.377,1	2.331,8	2.361,3	2.460,0	2.722,5	2.644,8	2.654,0	2.678,0	2.734,1	3.170,8	3.049,5	2.971,0	2.637,0	24,98%
Persone (in migliaia)	6.505,0	6.249,0	6.657,0	6.652,0	7.684,0	7.822,0	7.815,0	8.307,0	8.465,0	9.368,0	8.987,0	8.834,0	8.047,0	35,80%
% incidenza povertà sul totale delle famiglie	9,87	9,55	9,57	9,87	10,8	10,36	10,3	10,4	10,6	12,26	11,8	11,56	10,26	
Spesa sociale a carico della fiscalità generale	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
	73.000	78.000	82.000	85.000	89.000	92.700	98.440	103.674	107.374	110.150	105.666	114.270	144.758	56,53%
Incremento %		6,85%	5,13%	3,66%	4,71%	4,16%	6,19%	5,32%	3,57%	2,59%	-4,07%	8,14%	26,68%	

## I raggruppamenti mettono ben in evidenza il grande disequilibrio



- ✓ Il 43,63% dei contribuenti con redditi più bassi versa solo il 2,31% dell'IRPEF, il 43% intermedio corrisponde il 38,8% e il 12,22% quasi il 60%



- ✓ Il 78,82% di contribuenti con redditi fino a 29mila euro versa il 28,36% dell'IRPEF; il 21,18% con redditi da 29.001 euro paga il 71,64% di tutta l'IRPEF
- ✓ **REDISTRIBUZIONE:** totale è pari a **182,16 MLD** su circa 578,5 miliardi di entrate al netto dei contributi sociali di cui 241 MLD di imposte dirette

## Come si finanzia il nostro *welfare state*: occorrono quasi tutte le imposte dirette per finanziare sanità e assistenza

ENTRATE DELLO STATO (dati i milioni di €)									
Tipologia Entrate/anni	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Entrate tributarie</b>									
<b>DIRETTE (3)</b>									
IRPEF ordinaria (imposta al lordo bonus 80 €)	152.270	152.238	151.185	155.429	156.047	157.516	164.240	165.117	161.484
IRPEF ordinaria (dal 2014 al netto bonus 80€) (1)	<b>152.270</b>	<b>152.238</b>	145.108	<b>146.193</b>	<b>146.679</b>	<b>147.967</b>	154.350	155.180	151.766
IRES	30.000	31.107	32.486	33.332	34.125	34.100	34.352	33.555	33.564
Imposta sostitutiva (ISOST) (3.1)	9.227	10.747	10.083	10.000	9.022	8.541	8.161	8.281	8.245
<b>TERRITORIALI (3)</b>									
Addizionale regionale (1)	10.730	11.178	11.383	11.847	11.948	11.944	12.310	12.311	12.047
Addizionale comunale (1)	3.234	4.372	4.483	4.709	4.749	4.790	4.963	5.072	4.732
IRAP	34.342	31.278	30.468	27.656	22.773	23.618	24.121	25.168	19.939
<b>TOTALE IMPOSTE DIRETTE (4)</b>	<b>239.803</b>	<b>240.920</b>	<b>234.011</b>	<b>233.738</b>	<b>229.296</b>	<b>230.960</b>	<b>238.257</b>	<b>239.567</b>	<b>230.293</b>
<b>IMPOSTE INDIRETTE TOTALI (3)</b>									
altre Entrate correnti (2)	70.024	77.139	76.120	76.085	75.820	79.965	<b>80.676</b>	84.047	78.304
<b>Entrate totali (4)</b>	<b>555.937</b>	<b>556.734</b>	<b>558.338</b>	<b>560.025</b>	<b>547.132</b>	<b>559.309</b>	<b>573.361</b>	<b>581.524</b>	<b>537.487</b>
Per memoria Entrate totali nel DEF al netto contributi sociali (4.1)		556.734	562.258	569.542	567.181	578.782	583.993	599.354	543.216
Spesa sanitaria (senza rettifica MEF)		110.044	111.028	111.224	112.504	113.611	115.410	115.448	123.474
Spesa assistenziale (5)	89.000	92.700	98.440	103.674	107.374	110.150	105.666	114.270	144.758
Welfare enti locali (6)	9.690	9.656	9.696	9.818	9.900	10.919	11.000	11.300	11.300
Spesa sanitaria, assistenziale e welfare Enti Locali (7)		<b>212.400</b>	<b>219.164</b>	<b>224.716</b>	<b>229.778</b>	<b>234.680</b>	<b>232.076</b>	<b>241.018</b>	<b>279.532</b>
<b>Differenza imposte dirette e spesa sociale</b>		<b>28.520</b>	<b>14.847</b>	<b>9.022</b>	<b>-482</b>	<b>-3.720</b>	<b>6.181</b>	<b>-1.451</b>	<b>-49.239</b>

## Tasso di occupazione 15-64 anni

GEO/TIME	2020
Netherlands	77,8
Sweden	75,5
Germany	74,5
Czechia	74,4
Denmark	74,4
Estonia	74
Malta	73,7
Hungary	71,9
Austria	71,7
Lithuania	71,6
Latvia	71,5
Finland	71,2
Slovenia	70,1
Cyprus	69,9
Slovakia	69,5
Portugal	68,5
Poland	67,8
Bulgaria	67,6
Luxembourg	67,2
EU27 *	67
Ireland	66,5
France	66,1
Belgium	64,4
Croatia	62
Spain	60,9
Romania	60,2
Italy	57,5
Greece	53,7

## Tasso di occupazione 15-64 anni femminile

GEO/TIME	2020
Netherlands	73,9
Sweden	73,5
Estonia	72,1
Denmark	71,4
Lithuania	71
Germany	70,9
Latvia	70
Finland	69,6
Austria	67,4
Czechia	67,1
Slovenia	67,1
Hungary	66,8
Portugal	66,2
Slovakia	66,1
Malta	64,6
Cyprus	64,3
Luxembourg	63,9
France	63,6
Bulgaria	63,5
EU27 *	61,9
Ireland	60,9
Poland	60,9
Belgium	60,8
Croatia	56,9
Spain	55,7
Romania	51,1
Italy	48,4
Greece	44,7

## Tasso di occupazione 15-24 anni

GEO/TIME	2020
Netherlands	62,50
Denmark	53,20
Austria	49,80
Malta	48,00
Germany	47,40
Finland	40,90
Sweden	39,60
Ireland	35,90
Estonia	34,50
Cyprus	31,30
EU27 *	31,10
Latvia	29,80
Lithuania	29,40
France	28,90
Poland	28,20
Hungary	27,90
Slovenia	25,80
Croatia	25,60
Czechia	25,10
Luxembourg	24,90
Belgium	23,90
Portugal	23,30
Slovakia	22,80
Romania	20,50
Spain	18,50
Bulgaria	17,50
Italy	16,60
Greece	13,00

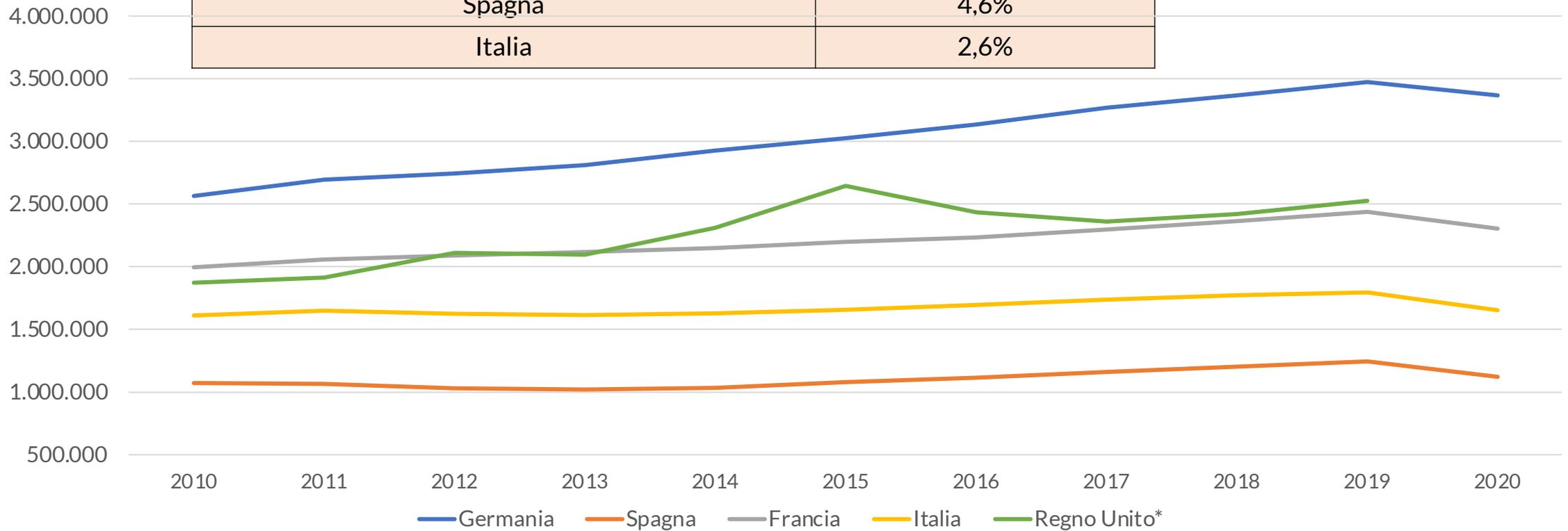
## Tasso di occupazione 55-64 anni

GEO/TIME	2020
Sweden	77,6
Denmark	71,4
Estonia	71,3
Netherlands	71
Germany	70,6
Latvia	68,5
Czechia	68,2
Lithuania	67,6
Finland	66,6
Bulgaria	63,4
Cyprus	61
Ireland	60,7
Slovakia	60,2
Hungary	59,6
EU27 *	59
Portugal	59
France	55,2
Spain	54,7
Austria	54,2
Italy	53,4
Belgium	53,1
Malta	52,7
Poland	51,1
Slovenia	49,9
Croatia	45,5
Luxembourg	44
Greece	42,6
Romania	41,5

Fonte: Eurostat. \* (current composition)

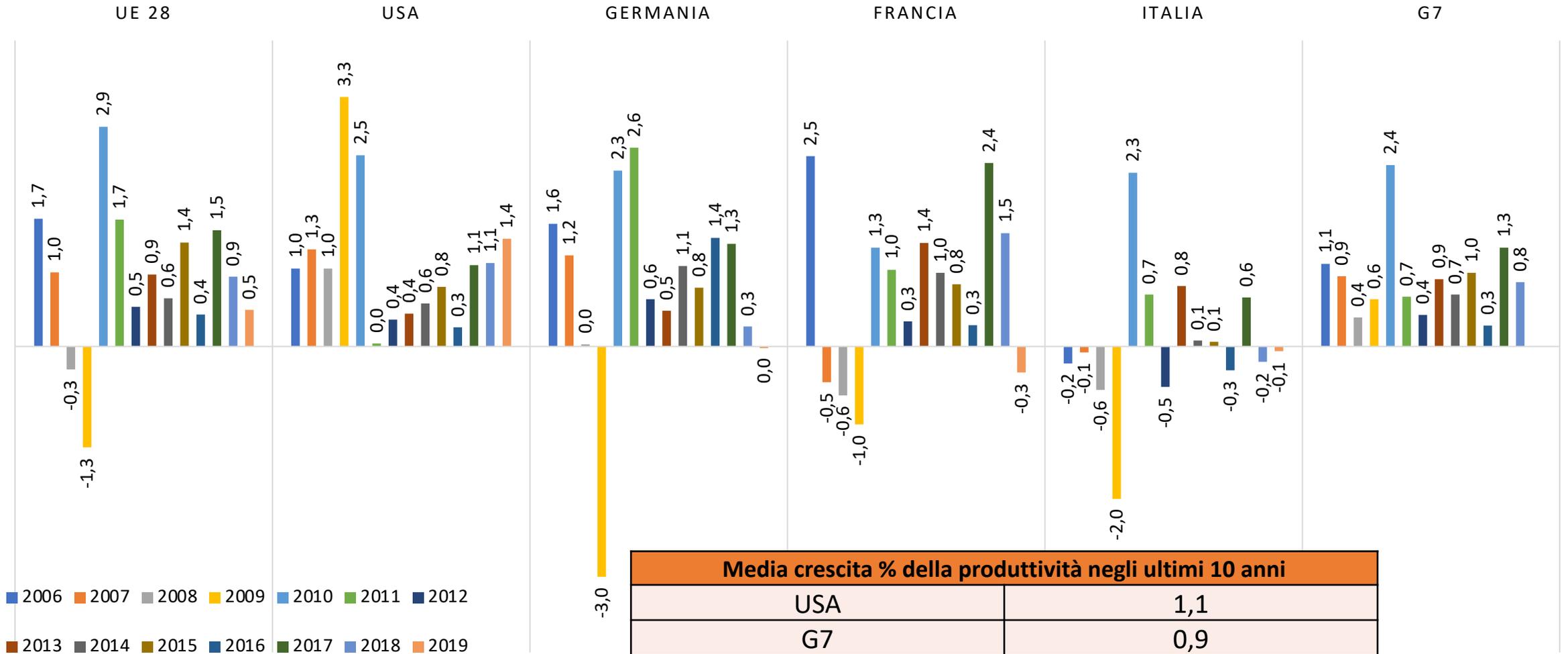
# L'andamento del PIL

PIL Prezzi correnti, milioni di euro	Differenza % 2010-2020
UE 27	22,0%
Germania	31,3%
Francia	15,4%
Spagna	4,6%
Italia	2,6%



Fonte: Eurostat. \* Per il Regno Unito i dati disponibili fino al 2019

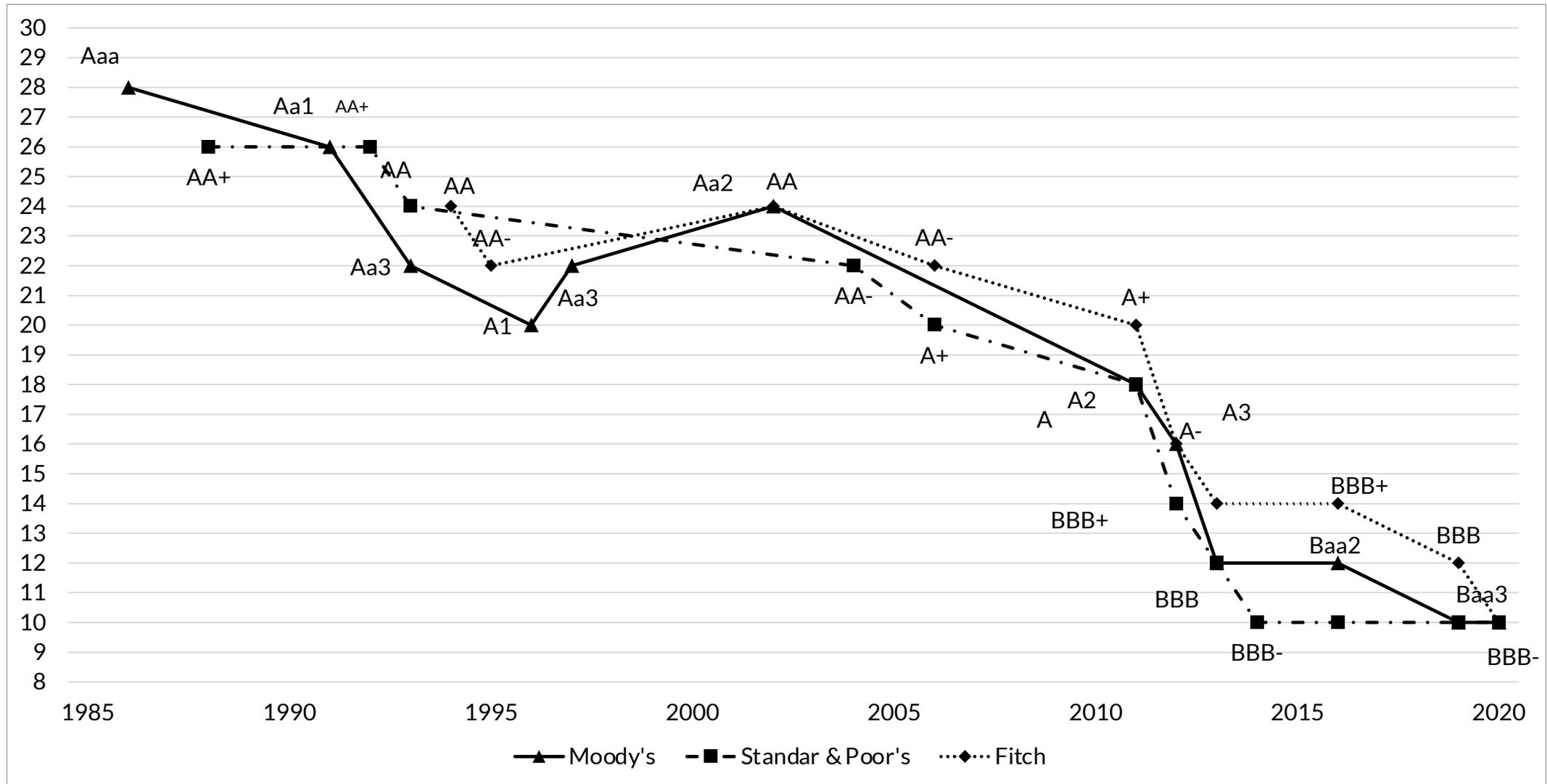
# La produttività: tasso di crescita reale della produttività del lavoro per persona



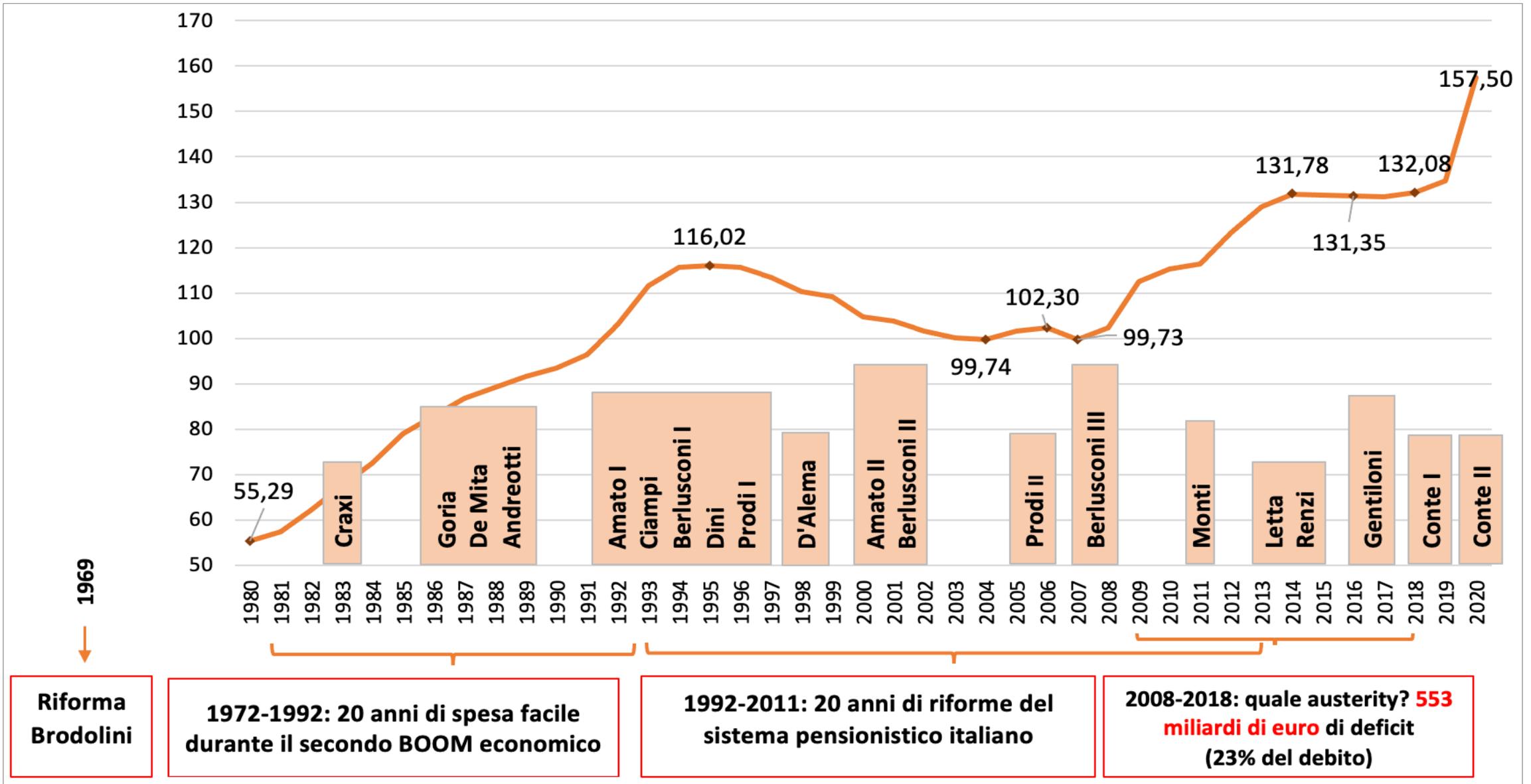
Media crescita % della produttività negli ultimi 10 anni	
USA	1,1
G7	0,9
UE 28	0,8
Germania	0,7
Francia	0,6
<b>Italia</b>	<b>0,1</b>

Fonte: OCSE

# L'evoluzione del *rating* dal 1985 a oggi



# Rapporto tra debito della pubblica amministrazione e PIL



**Riforma Brodolini**

**1972-1992: 20 anni di spesa facile durante il secondo BOOM economico**

**1992-2011: 20 anni di riforme del sistema pensionistico italiano**

**2008-2018: quale austerità? 553 miliardi di euro di deficit (23% del debito)**