



OSSERVATORIO SULLA SPESA PUBBLICA E SULLE ENTRATE 2021



**Le dichiarazioni dei redditi 2019 ai fini IRPEF e  
l'analisi delle imposte dirette e indirette per  
importi, tipologia di contribuenti e territori negli ultimi 12 anni**

**Prof. Alberto Brambilla**

Presidente Centro Studi e Ricerche Itinerari Previdenziali

# I dati IRPEF 2019

**Il 57% degli italiani, vale a dire circa 14.535.000 famiglie su un totale censito da Istat di 25,7 milioni, vive in media con meno di 10mila euro lordi l'anno**



**È un dato credibile? Difficile pensare che gli abitanti di un Paese del G7 possano vivere in queste condizioni, tenuto anche conto che:**

- ✓ In Italia ci sono **77,71 milioni di connessioni telefoniche** (il 128% degli abitanti). Il 97% degli italiani possiede **almeno uno smartphone**, molti più di uno
- ✓ Nel 2019, secondo l'Agenzia dei Monopoli i nostri connazionali hanno investito **125 miliardi nel gioco**, regolare o irregolare
- ✓ Secondo i dati Aci, il parco circolante in Italia al 2019 era di 52.401.299 unità, **di cui 39.545.322 auto**. Solo il Lussemburgo ne ha più del nostro Paese nell'Unione Europea
- ✓ L'Italia è tra i Paesi dell'Ue con i più alti livelli di evasione ed elusione fiscale



## Alcune spese degli italiani...

Tipologia di spesa 2019	Importo (miliardi di euro)	Variazione su anno precedente
Gioco d'azzardo (1)	110,54	3,44%
Gioco d'azzardo irregolare (stima) (2)	oltre 20 miliardi	
Spesa per sostanze stupefacenti/droga (3)	16,2	2,62%
Alcool	9	
Tabacco	18,3	
Alimentazione fuori casa	83	
Palestre	10	
Telefonia	24	
Consulto di maghi e fattucchiere	9	
<b>Totale</b>	<b>275,5</b>	

(1) Secondo l'ISS sono 18,4 milioni gli italiani che fanno almeno una giocata all'anno e oltre 1,5 milioni i giocatori con un profilo problematico di cui quasi 13.000 in cura presso il SSN

(2) Stima del procuratore generale antimafia Federici Cafiero De Raho

(3) Fonte Info Data Sole 24ore; spesa per prostituzione 4,75 miliardi Info Data

In Italia coloro che si sono fatti tatuare sono oltre 7,5 milioni



# I dati IRPEF 2019 in dettaglio

- ABITANTI: **59.816.673**
- DICHIARANTI: **41.525.982**, in crescita di 153.457 unità rispetto al 2018 (vicini ai livelli 2009 ma -270mila rispetto al record del 2008)
- VERSANTI, che versano cioè almeno 1 euro di IRPEF: **31.160.957** (sostanzialmente in linea con quelli del 2018 ma ancora 429.109 meno rispetto al massimo registrato nel 2011)
- RAPPORTO DICHIARANTI/ABITANTI: **1,44**

*Siamo un Paese di poveri! Se solo 31,161 milioni di cittadini su 59,817 milioni di abitanti presentano per il 2019 una dichiarazione dei redditi positiva, significa che il 48% degli italiani non ha redditi e quindi vive a carico di qualcuno.*



# I dati IRPEF 2019 in dettaglio

- REDDITI DICHIARATI: **884,484 miliardi di euro** (erano 879,957 nel 2018)
- IRPEF VERSATA (al netto del bonus di 80 euro): **172,56 miliardi di euro**
  - 155,18 miliardi, pari all'89,93% del totale, per IRPEF ordinaria
  - 12,31 miliardi per l'addizionale regionale, pari al 7,1% del totale
  - 5,07 miliardi, pari al 2,94% del totale, per l'addizionale comunale
- IRPEF AL LORDO DEL BONUS DA 80 EURO: **182,50 miliardi di euro\***



\* **12.184.835 contribuenti, 88.297 in più del 2018, 470.126 in più rispetto al 2017 e oltre 628mila in più rispetto al 2016 per uno sconto totale di imposta pari a 9,94 miliardi di euro: il nuovo AUUF e la riduzione IRPEF aumenteranno gli “italiani a carico di pochi”**



# I dati IRPEF 2019 in dettaglio

Una prima osservazione, rispetto agli ultimi 5 anni:

- **aumentano i contribuenti** che presentano la dichiarazione, **aumentano i versanti** (quelli che versano almeno 1 euro di IRPEF);
- **aumentano i redditi dichiarati e aumenta l'ammontare totale di IRPEF versata** di circa 10 miliardi nonostante siano sostanzialmente rimaste inalterate le aliquote.

Resta invece invariata, salvo piccoli scostamenti, la percentuale di contribuenti che sopportano quasi per intero il carico fiscale: il 43% circa paga il 91,46% di tutta l'IRPEF; il restante 57% ne paga solo l'8,54%. È il dato cruciale su cui riflettere quando si discute di riforma fiscale.



# Chi paga l'IRPEF 2019

Così i redditi dichiarati per scaglioni, numero di dichiaranti e imposta media:

- ✓ **Da negativi a 7.500 euro lordi l'anno** troviamo **10.049.592 contribuenti**, (il **24,2%** del totale); **versano in media 31 euro a testa** che si riducono a **22 euro** se si considerano i cittadini (in generale le persone a carico), in calo negli ultimi 5 anni;
- ✓ **Da 7.500 e 15.000 euro l'anno lordi** (11.250 euro di media) ci sono **8.090.485 contribuenti** (il **19,5%** del totale), che versano (considerando l'effetto bonus 80 euro) **un'IRPEF media di 454 euro l'anno**, la quale si riduce a **315 euro** se si tiene conto dei cittadini.

Quindi, **il 43,68% dei contribuenti**, pari a 18.140.077 (26,130 milioni di cittadini), paga solo **il 2,31% del totale IRPEF**, pari a un'imposta media, considerando deduzione e detrazioni, di **152,64 euro pro capite**.



**Considerando che l'assistenza sanitaria costa 1.930 euro pro capite, i cittadini di questi primi due scaglioni di reddito pagano in totale 3,99 miliardi di IRPEF ma ricevono per la sola sanità 46,44 miliardi di euro**



# Chi paga l'IRPEF 2019

Così i redditi dichiarati per scaglioni, numero di dichiaranti e imposta media:

- ✓ Tra i 15.000 e i 20.000 euro di reddito lordo dichiarato (17.500 euro la media) troviamo **5,553 milioni di contribuenti**, pari a 7,999 milioni di abitanti, **che pagano un'imposta media annua di 1.934 euro**; importo che si riduce a 1.343 euro se rapportato per cittadino. Anche questa fascia di reddito paga un'IRPEF insufficiente per coprire il costo pro capite della spesa sanitaria registrando un deficit di - 4,7 miliardi.

## □ QUESTI PRIMI 3 SCAGLIONI DI REDDITI RICEVONO PER LA SOLA SANITÀ 51,14 MLD



Si può obiettare correttamente che questi cittadini pagano anche le imposte indirette, IVA e accise: occorre però considerare che, oltre alla sanità, ci sono le altre spese statali di cui tenere conto, quali assistenza, istruzione, senza contare viabilità, infrastrutture, spese di funzionamento del sistema pubblico, e così via.

*Chi paga e chi finanzia il nostro (generoso) welfare state?*



## Come si finanzia il nostro welfare state?

### Occorrono quasi tutte le imposte dirette solo per finanziare sanità e assistenza

Tipologia Entrate/anni	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Entrate tributarie</b>								
<b>DIRETTE (3)</b>								
IRPEF ordinaria (imposta al lordo bonus 80 euro)	152.270	152.238	151.185	155.429	156.047	157.516	164.240	165.117
<b>IRPEF ordinaria (dal 2014 al netto bonus 80 euro) (1)</b>	<b>152.270</b>	<b>152.238</b>	145.108	<b>146.193</b>	<b>146.679</b>	<b>147.967</b>	154.350	155.180
<b>IRES</b>	30.000	31.107	32.486	33.332	34.125	34.100	34.352	<b>35.000</b>
<b>Imposta sostitutiva (Isost) (3.1)</b>	9.227	10.747	10.083	10.000	9.022	8.541	8.161	8.281
<b>TERRITORIALI (3)</b>								
Addizionale regionale (1)	10.730	11.178	11.383	11.847	11.948	11.944	12.310	12.311
Addizionale comunale (1)	3.234	4.372	4.483	4.709	4.749	4.790	4.963	5.072
IRAP	34.342	31.278	30.468	27.656	22.773	23.618	24.121	<b>25.168</b>
<b>TOTALE IMPOSTE DIRETTE (4)</b>	<b>239.803</b>	<b>240.920</b>	<b>234.011</b>	<b>233.738</b>	<b>229.296</b>	<b>230.960</b>	<b>238.257</b>	<b>241.012</b>
<b>IMPOSTE INDIRETTE TOTALI (3)</b>	246.110	238.675	<b>248.207</b>	<b>250.202</b>	<b>242.016</b>	<b>248.384</b>	<b>254.428</b>	257.910
<b>altre Entrate correnti (2)</b>	70.024	77.139	76.120	76.085	75.820	79.965	<b>80.676</b>	84.047
<b>Entrate totali (4)</b>	<b>555.937</b>	<b>556.734</b>	<b>558.338</b>	<b>560.025</b>	<b>547.132</b>	<b>559.309</b>	<b>573.361</b>	<b>582.969</b>
Per memoria Entrate totali nel DEF al netto contributi sociali (4)		556.734	562.258	569.542	567.181	578.782	583.993	599.354
Spesa sanitaria (senza rettifica MEF)		110.044	111.028	111.224	112.504	113.611	115.410	115.448
Spesa assistenziale (5)	89.000	92.700	98.440	103.674	107.374	110.150	105.666	114.270
Welfare enti locali (6)	9.690	9.656	9.696	9.818	9.900	10.919	11.000	11.300
<b>Spesa sanitaria, assistenziale e welfare enti locali (7)</b>		<b>212.400</b>	<b>219.164</b>	<b>224.716</b>	<b>229.778</b>	<b>234.680</b>	<b>232.076</b>	<b>241.018</b>
<b>Differenza imposte dirette e spesa sociale</b>		<b>28.520</b>	<b>14.847</b>	<b>9.022</b>	<b>-482</b>	<b>-3.720</b>	<b>6.181</b>	<b>-6</b>

(1) Compresa IRPEF a carico delle pensioni. (2) Somma di imposte in conto capitale + altre entrate correnti + altre entrate in conto capitale (Dato rilevato dal DEF). (3) Tutti i dati sono desunti dai DEF e NADEF (documento economia finanza e nota aggiornamento) degli anni dal 2013 ad aprile 2020; Per il 2019 le previsioni in assenza di consuntivi sono in verde e calcolate in base all'incremento del PIL. Verifiche in MEF e Mostacci.it. (3.1) Dal 2017 l'imposta sostitutiva contiene anche la cedolare secca, l'imposta sui premi di risultato e altre entrate tra cui quella sulle plusvalenze dei fondi pensione; in totale per il 2019 vale circa 10 miliardi (vedasi capitoli successivi). 4) Rispetto al DEF il totale imposte dirette utilizzato in tabella è al netto del bonus da 80 euro e successivi ampliamenti sull'Irpef ordinaria, poiché calcoliamo solo le entrate effettive; (5) Sono escluse le integrazioni al minimo e le maggiorazioni sociali del settore privato e la GIAS dei dipendenti pubblici che sono finanziate impropriamente dai contributi sociali. (6) Stima su dati RGS e regioni. (7) Viene esclusa in questi conteggi il sostegno alla casa che secondo stime vale 0,6% del PIL; zero per Istat.



# Chi paga l'IRPEF 2019 in dettaglio

Così i redditi dichiarati per scaglioni, numero di dichiaranti e imposta media:

- ✓ **Oltre 300.000 euro di reddito loro dichiarato** i contribuenti sono solo lo **0,10%** del totale (40.841 persone) che pagano però il **6,02%** dell'IRPEF complessiva (era il 6,05% nel 2018, 5,52% nel 2016 e 5,93% nel 2017);
- ✓ **Tra 200 e 300mila euro di reddito** troviamo lo **0,14%** dei contribuenti (57.751 persone) che pagano il **3,01%** (3,06% nel 2018) dell'IRPEF;
- ✓ **Tra 100 e 200mila euro di reddito** (per inciso, visto che in Italia si parla sempre di lordo, il netto di 100mila euro è pari a circa di 52mila euro) si colloca **lo 0,97%**, pari a **403.254 contribuenti**, che tuttavia pagano il **10,53%** di tutta l'IRPEF.

*In totale questi 3 scaglioni, pari all'1,21% dei contribuenti (501.846 persone!), pagano il 19,56% dell'IRPEF: versanti che non sarebbero assolutamente agevolati da nessuna delle proposte di riforma o di riduzione del carico fiscale formulate fin qui dalla politica*



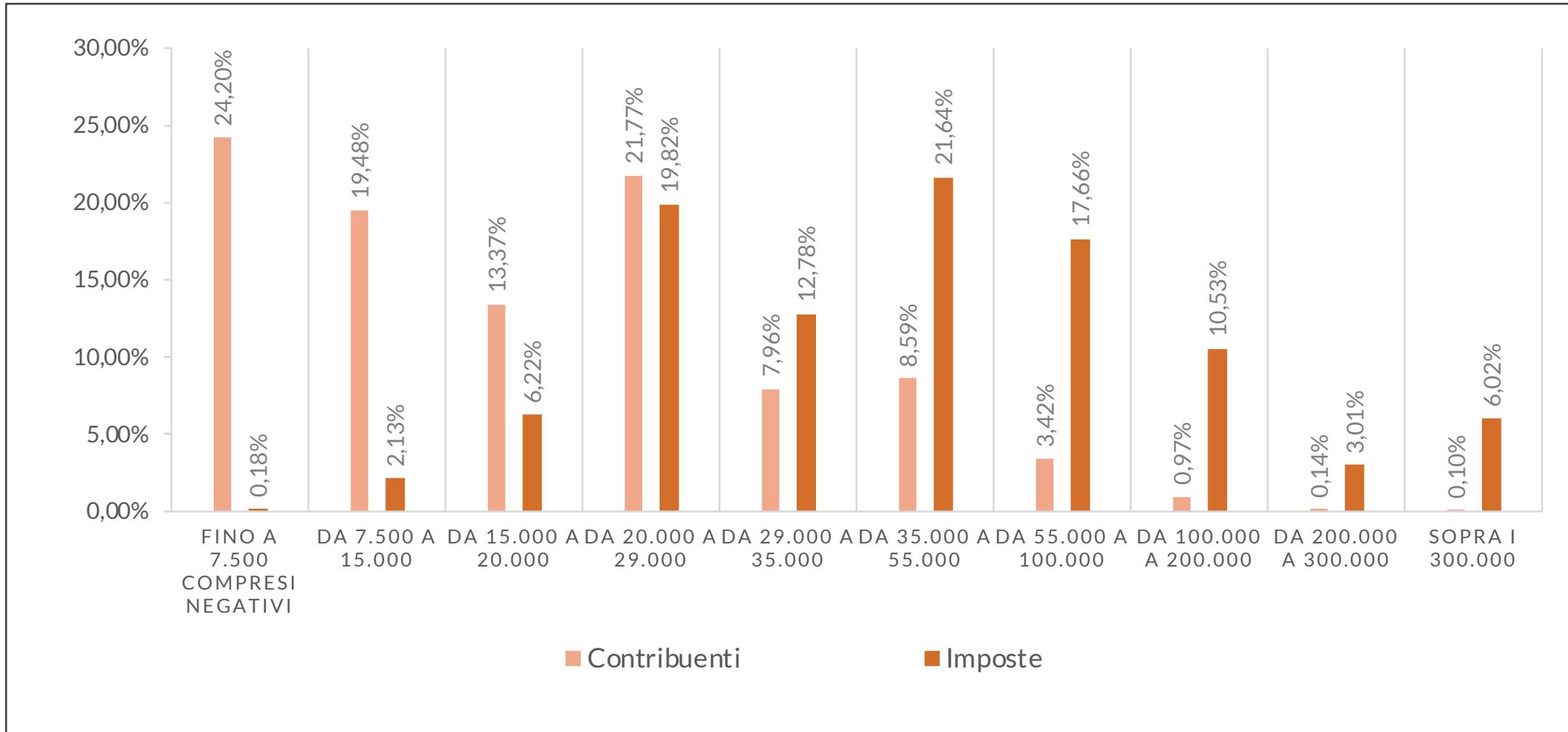
# Chi paga l'IRPEF 2019 in dettaglio

Chi paga:

- ✓ Sommando ai precedenti 3 scaglioni di grandi contribuenti anche i titolari di redditi lordi **tra 55 e 100mila euro** (1.421.036 di persone), otteniamo che il **4,63%** paga il **37,22%** dell'IRPEF (erano 37,57% nel 2018, 36,53% e 37,02% nel 2016 e 2017);
- ✓ Considerando infine i redditi **tra 35 e 55mila euro lordi** (3.567.095 soggetti che pagano il 21,64%) risulta che il **13,22%** paga il **58,86%** di tutta l'IRPEF.



# La percentuale di imposte pagate dalle diverse tipologie di contribuenti



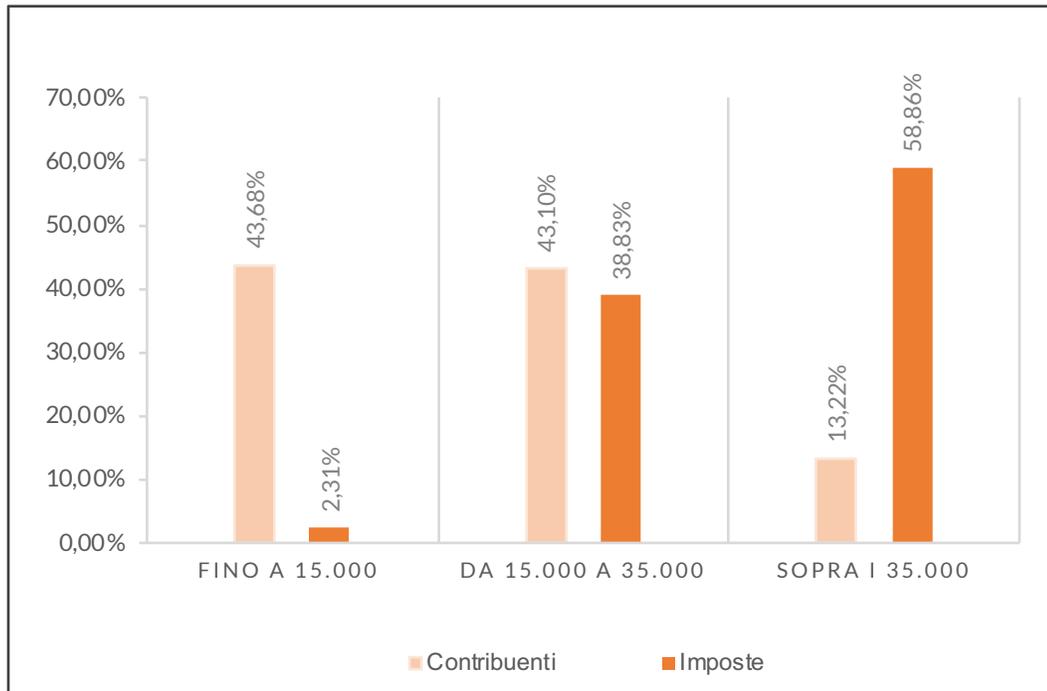
# Chi paga l'IRPEF 2019 in dettaglio: conclusioni

Dai dati fin qui esaminati emerge che:

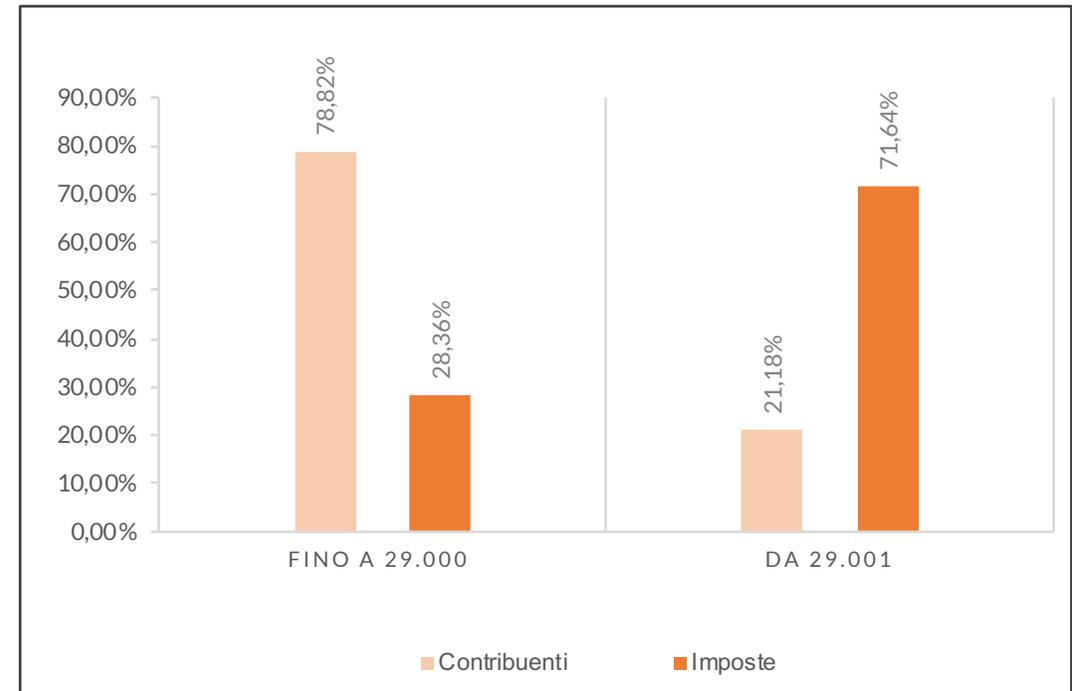
- ✓ sono diminuiti i contribuenti, il reddito e il carico fiscale per gli scaglioni di reddito fino a 20.000 euro;
- ✓ le classi di reddito intermedie fra 20.000 e 29.000 e fra 29.000 e 35.000 euro hanno registrato un discreto aumento dei contribuenti (+260mila) e di conseguenza del reddito complessivo, pur rimanendo sostanzialmente invariato sia il versamento medio per contribuente sia quello per cittadino (*effetto bonus, sconti e tax expenditures*);
- ✓ per le cinque classi di reddito più alte (da 35mila euro in su) invece il carico fiscale rimane in linea con quello dello scorso anno.



## I raggruppamenti mettono ben in evidenza la situazione di grande disequilibrio



- ✓ Il 43,63% dei contribuenti con redditi più bassi versa solo il 2,31% dell'IRPEF, il 43% intermedio corrisponde il 38,8% e il 12,22% quasi il 60%



- ✓ ***Il 78,82% di contribuenti con redditi fino a 29mila euro versa il 28,36% dell'IRPEF; il 21,18% con redditi da 29.001 euro paga il 71,64% di tutta l'IRPEF***



Classi di reddito complessivo in euro	Numero contribuenti	Aliquota media con bonus	totale contribuenti	% su totale contribuenti	Aliquota media senza bonus
minore di -1.000	2.761	0			0
da -1.000 a 0	1.345	0,00%			0
zero	947.117	0,00%	951.223	2,291	0
da 0 a 1.000	2.472.102	3,47%			4,11%
da 1.000 a 1.500	616.972	3,18%			4,21%
da 1.500 a 2.000	508.482	2,91%			4,00%
da 2.000 a 2.500	462.242	2,61%			3,67%
da 2500 a 3000	431.297	2,34%			3,29%
da 3.000 a 3.500	385.360	1,94%			3,01%
da 3.500 a 4.000	380.579	1,80%			2,81%
da 4.000 a 5.000	750.425	1,79%			2,72%
da 5.000 a 6.000	764.535	1,43%			2,25%
da 6.000 a 7.500	2.326.375	0,00%			1,27%
da 7.500 a 10.000	2.654.392	-0,10%			3,89%
da 10.000 a 12.000	2.248.955	3,29%	<b>14.001.716</b>	<b>33,718</b>	6,95%
da 12.000 a 15.000	3.187.138	6,71%			9,85%
da 15000 a 20000	5.553.260	11,03%	<b>8.740.398</b>	<b>21,048</b>	13,74%
da 20.000 a 26.000	6.645.175	14,47%	<b>6.645.175</b>	<b>16,002</b>	16,90%
da 26.000 a 29.000	2.393.792	18,73%			18,88%
da 29.000 a 35.000	3.303.701	21,04%	<b>5.697.493</b>	<b>13,720</b>	21,04%
da 35.000 a 40.000	1.581.446	23,37%			23,37%
da 40.000 a 50.000	1.569.975	25,43%	<b>3.151.421</b>	<b>7,589</b>	25,43%
da 50.000 a 55.000	415.674	<b>27,13%</b>			<b>27,13%</b>
da 55.000 a 60.000	305.417	<b>27,98%</b>			<b>27,98%</b>
da 60.000 a 70.000	443.487	<b>29,13%</b>			<b>29,13%</b>
da 70.000 a 75.000	170.337	<b>30,19%</b>			<b>30,19%</b>
da 75.000 a 80.000	144.837	<b>30,79%</b>			<b>30,79%</b>
da 80.000 a 90.000	211.962	<b>31,36%</b>			<b>31,36%</b>
da 90.000 a 100.000	144.996	<b>32,06%</b>			<b>32,06%</b>
da 100.000 a 120.000	177.388	<b>32,92%</b>			<b>32,92%</b>
da 120.000 a 150.000	131.976	<b>34,32%</b>			<b>34,32%</b>
da 150.000 a 200.000	93.890	<b>35,94%</b>			<b>35,94%</b>
da 200.000 a 300.000	57.751	<b>37,71%</b>			<b>37,71%</b>
oltre 300.000	40.841	<b>41,73%</b>	<b>2.338.556</b>	<b>5,632</b>	<b>41,73%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>41.525.982</b>	<b>19,51%</b>		100%	<b>20,63%</b>

## La “mitica” flat tax al 15% a chi serve?

- A nessuno fino ai 26.000 euro di reddito, cioè al **73,5%** dei contribuenti
- Poco al restante **13,4%** che, con qualche detrazione o deduzione, starebbe sotto il 15%
- Forse a poco meno dell'**8,4%**
- Niente ai “ricchi” con redditi oltre i 55mila euro



# Proposte per una riforma fiscale più equa e sostenibile

- **Modello tedesco** il quale prevede un'aliquota fiscale che varia progressivamente all'aumentare del reddito dal livello minimo a quello massimo stabilito, **senza salti d'imposta** come invece accade l'attuale sistema italiano a scaglioni che dal 23% aumenta al crescere del reddito (27% - 38% - 41%) fino a un massimo del 43%, cui occorre sommare le addizionali comunali e regionali e le non detraibilità. Quindi si potrebbe partire da un'aliquota minima del 15% su redditi oltre i 7.500 euro con variazione millesimale continua fino al 38% per i redditi oltre i 75mila euro, associando a ogni livello di reddito una percentuale da applicare per ricavare l'imposta, senza superare l'attuale aliquota marginale massima;
- **Contrasto d'interessi** con deducibilità delle spese sostenute dalle famiglie per particolari forniture dirette al fine di contrastare il sommerso (25 milioni di famiglie e 7 milioni di fornitori);
- **Welfare aziendale** con detassazione per le aziende che presentano una dichiarazione fiscale positiva dei premi per ridurre il cuneo fiscale dei lavoratori dipendenti, a prescindere dal reddito;
- **Sviluppo di un'anagrafe generale dell'assistenza**, aumento dei controlli e miglioramento dei sistemi di monitoraggio per disincentivare l'elusione fiscale in un Paese **in cui meno tasse si pagano e più servizi si ricevono**.



Un fisco da riformare?

## L'Osservatorio sulla spesa pubblica e sulle entrate 2021

*«Le dichiarazioni dei redditi 2019 ai fini IRPEF e l'analisi delle imposte dirette e indirette per importi, tipologia dei contribuenti e territori negli ultimi 12 anni»*

**è stato realizzato con il sostegno di**

